

У ЮБИЛЕЙНЫЙ

СЪЕЗД

НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ



РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Итоговая резолюция V юбилейного Съезда некоммерческих организаций России является документом, содержащим консолидированные предложения представителей некоммерческого сектора по следующим направлениям:

- Создание и развитие механизмов участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления;
- Обеспечение социальной и политической стабильности, национальной безопасности и сохранение государственного суверенитета России.
- Гармонизация межнациональных отношений, патриотическое воспитание, укрепление духовно-нравственных основ российского общества;
- Совершенствование системы государственной поддержки социально значимых проектов;
- Развитие государственно-частного партнёрства в социальной сфере, социальный заказ, участие НКО в выполнении государственных и муниципальных контрактов;
- Развитие экономики некоммерческого сектора, укрепление стратегических связей НКО с отраслевыми корпорациями, малым и средним бизнесом, банковским сектором в реализации социально значимых программ
- Создание эффективных механизмов взаимодействия власти и общества в противодействии внешним вмешательствам и «цветным революциям» в условиях глобальной информатизации;
- Повышение эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Итоговая резолюция V Съезда некоммерческих организаций России содержит рекомендации для:

- Федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти
- Органов местного самоуправления
- Крупных корпораций, малого и среднего бизнеса
- Международных структур, межгосударственных институтов
- Некоммерческих организаций
- Средств массовой информации

Обязанности по консультированию государственных и негосударственных структур в части выполнения предложений, изложенных в итоговой резолюции Съезда, а также по подведению промежуточных итогов выполнения резолюции, возложены на:

- Общероссийский совет некоммерческих организаций, учрежденный в 2012 году делегатами III Съезда некоммерческих организаций России
- Российское Агентство развития информационного общества «РАРИО»

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ О СЪЕЗДЕ	4
ПОСТАНОВЛЕНИЕ	5
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ	8
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Государственная политика в сфере развития некоммерческого сектора.....	8
<i>РАЗДЕЛ 1. Совершенствование государственной политики в области развития некоммерческого сектора России</i>	8
<i>РАЗДЕЛ 2. Участие некоммерческих организаций в обеспечении национальной безопасности, социально-политической стабильности, противодействии внешним вмешательствам и «цветным революциям», защите гражданского мира и общественного согласия</i>	9
<i>РАЗДЕЛ 3. Участие некоммерческих организаций в государственном и общественном управлении, законотворческой деятельности и общественном контроле</i>	12
<i>РАЗДЕЛ 4. Создание благоприятных условий для развития некоммерческого сектора. Совершенствование деятельности некоммерческих организаций</i>	16
<i>ВЫПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</i>	16
<i>ОКАЗАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО</i>	18
<i>ОКАЗАНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО</i>	19
<i>ОКАЗАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО</i>	20
<i>ОКАЗАНИЕ ИНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО</i>	21
<i>УЧАСТИЕ НКО В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ. НКО – ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ</i>	21
<i>СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО</i>	23
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Экономика некоммерческого сектора. Взаимодействие НКО с крупными корпорациями, малым и средним бизнесом, банковским сектором	24
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ	
Развитие международного сотрудничества в институтах гражданского общества в новых геополитических условиях.....	25
ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ	
Общие вопросы деятельности некоммерческих организаций.....	27
<i>ПРИОРИТЕТЫ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО</i>	28
<i>КАДРЫ В НКО</i>	29
<i>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ, СЕМЕЙНАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА</i>	29
<i>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ</i>	30
<i>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ. ОРГАНИЗАЦИИ ВЕТЕРАНОВ</i>	31
<i>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ НКО</i>	32
<i>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ САМОУПРАВЛЕНИЙ</i>	32

ЧАСТЬ ПЯТАЯ

Предложения по совершенствованию государственной политики в области господдержки социально значимых проектов (резолуция Всероссийской конференции «ГОСГРАНТ 2014»)..... 33

*РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ*..... 35

РЕКОМЕНДАЦИИ ГРАНТООПЕРАТОРАМ 38

ЧАСТЬ ШЕСТАЯ

Рекомендации социально ориентированным некоммерческим организациям..... 39

ПОСТ-РЕЛИЗ V СЪЕЗДА НКО РОССИИ.....**42**

ИНФОРМАЦИЯ О СЪЕЗДЕ

«Мы будем и дальше поддерживать некоммерческие организации. В такие НКО, как правило, объединяются люди, остро чувствующие свой гражданский долг, понимающие, как много значат милосердие, внимание, забота, доброта. Надо использовать их предложения и опыт, в том числе при реализации социальных инициатив»

В.В. ПУТИН

*из Послания Федеральному Собранию РФ
4 декабря 2014 года*

2-5 декабря 2014 года в Москве в Российской государственной библиотеке состоялся V юбилейный Съезд некоммерческих организаций России. В мероприятиях приняли участие 1 279 делегатов из 77 субъектов РФ, а также зарубежные официальные делегации и гости из Казахстана, Армении, Узбекистана, Белоруссии, Молдавии, Украины, Киргизии, США, Канады, Франции, ФРГ, Швеции, Швейцарии, Великобритании и других стран.

Съезд некоммерческих организаций России – крупнейшее, проверенное временем, мероприятие, в котором ежегодно участвуют представители наиболее авторитетных некоммерческих организаций, органов государственной власти, социально ответственного бизнеса, российских и международных институтов, общественности.

Проходивший в течение четырех дней Съезд включил в себя 30 мероприятий различного формата (пленарно-конгрессную часть, конференции, круглые столы, секции, семинары, мастер-классы, форсайты, а также рабочие совещания органов гос. власти, 4 церемонии награждения, экскурсионно-культурную программу и др.), более 100 выступлений и лекций. Все мероприятия и докладчики были подобраны с учетом пожеланий и предложений делегатов Съезда.

Главными организаторами юбилейных мероприятий выступили Общероссийский совет некоммерческих организаций и Российское Агентство развития информационного общества (РАРИО). Мероприятия прошли при участии Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы ФС РФ, Правительства РФ, Российской академии наук, Правительства Москвы, Агентства стратегических инициатив, Организации Договора о Коллективной безопасности (ОДКБ), Фонда региональных социальных программ «Наше будущее», Союза защитников информации.

Пресс-релиз Съезда, видеозапись всех выступлений, фотоотчет и презентационные материалы доступны в сети Интернет по адресу www.gosgrant.ru.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

V СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

Рассмотрев вопросы государственной политики в области развития некоммерческого сектора, сферах реализации прав и свобод граждан, участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления, обеспечения социальной и политической стабильности, национальной безопасности, сохранения государственного суверенитета России, укрепления российской государственности, гармонизации межнациональных отношений, патриотического воспитания, укрепления духовно-нравственных основ российского общества, создания и развития информационного общества в России, развития институтов электронной демократии, осуществления молодежной, образовательной, социальной и культурной политики, V Съезд некоммерческих организаций

ПОСТАНОВИЛ:

- **Отметить поступательное развитие некоммерческого сектора России, укрепление вертикальных и горизонтальных связей внутри гражданского общества.** Вопросам развития общественных институтов уделяется особое внимание на государственном уровне, о чем свидетельствует тот факт, что НКО получают все больше и больше законных полномочий влияния на процессы, происходящие в различных отраслях, могут достаточно эффективно отстаивать свои права и права граждан, оказывать социальные услуги населению, при этом, порой, серьезно конкурируя с государственными учреждениями.
- **Признать необходимость укрепления международного сотрудничества институтов гражданского общества в условиях новых геополитических реалий.** Сегодня мир находится в состоянии глобальных информационных войн, основными объектами которых являются исторические ценности и культурная идентичность отдельных народов, идеология, вера. И только тесный трансграничный союз институтов гражданского общества, объединяющий социально ответственные организации различных стран и народов, способен противостоять информационно-идеологическим конфликтам как на постсоветском пространстве, так и с западными странами. Особую роль рекомендуется уделять развитию сотрудничества между российскими НКО и НКО стран СНГ, БРИКС, ШОС и Евросоюза.
- **Уделить особое внимание на государственном уровне вопросам создания четких механизмов влияния институтов гражданского общества на деятельность законодательной и исполнительной власти.** Как отмечают делегаты Съезда, на сегодняшний день недостаточно эффективны инструменты взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти, общественными палатами, отсутствует эффективно работающая система общественного контроля над государственными расходами, не применяется отраслевой подход к развитию некоммерческого сектора на федеральном, региональном и местном уровнях.
- **Признать стратегическую важность неправительственных некоммерческих организаций в сфере обеспечения национальной безопасности и политической стабильности, как «неполитизированных» общественных институтов, играющих конкретную социально значимую роль в обществе.**

При условии налаженных системных горизонтальных и вертикальных связях внутри третьего сектора и четко выстроенных механизмов, институты гражданского общества могут и должны играть большую роль в противодействии цветным революциям и попыткам внешнего вмешательства в целях дестабилизации внутривнутриполитической обстановки.

- **Отметить необходимость внедрения механизмов социального заказа – практики оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению на основе договорных отношений с органами государственной и муниципальной власти.** По мнению делегатов Съезда, меры, направленные на переход к оказанию некоммерческими организациями социальных услуг населению, на сегодняшний день недостаточны: с одной стороны, НКО, оказывающие социальные услуги населению, вынуждены сами «выпрашивать» себе работу в детских садах, домах-интернатах, учреждениях соцзащиты и др.; с другой – значительная часть некоммерческих организаций сама не готова к оказанию социальных услуг населению (нет четких правил и регламентов оказания услуг, отсутствует системный подход и масштабируемость услуг и др.)
- **Считать необходимым проведение дальнейших реформ системы государственной поддержки некоммерческих организаций.** Представители некоммерческих организаций отмечают положительную тенденцию в части появления новых механизмов государственной поддержки социально значимых проектов и увеличения финансирования, направляемого на грантовую поддержку НКО. Однако, наряду с улучшением механизмов финансовой поддержки НКО отмечается отсутствие комплексного подхода к выполнению Федерального закона от 5.04.2010 №44 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», особенно в части оказания имущественной, налоговой и образовательной поддержки.
- **Считать, что проведение V юбилейного Съезда некоммерческих организаций России – это свидетельство осуществления демократических преобразований в стране, укрепления роли и места некоммерческих организаций в работе с органами государственной власти, бизнес-сообществом и населением в сферах обеспечения достаточных условий для достижения экономических, социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и других целей.**
- **Отметить положительные тенденции в части выполнения Итоговых резолюций предыдущих Съездов некоммерческих организаций России.** Ежегодно итоговые документы съездовских мероприятий направляются в более, чем 16 000 инстанций – органов государственной власти, институтов гражданского общества, бизнес-структур и СМИ. Предложения, сформулированные представителями НКО, принимаются во внимание при принятии важных решений, связанных с развитием некоммерческого сектора, разработке соответствующих проектов законов и нормативно-правовых актов.
- **Признать необходимость дальнейшего расширения деятельности Общероссийского совета некоммерческих организаций на все субъекты РФ.** Наделить утвержденных членов Президиума Совета полномочиями действовать от имени Съезда, возложить обязанности по выполнению Итоговой резолюции Съезда на уровне субъектов РФ. Провести государственную регистрацию Общероссийской общественной организации «Общероссийский совет некоммерческих организаций».

Организационному комитету Съезда

П О Р У Ч А Е Т С Я:

- **В срок не позднее 15 февраля 2015 года разработать и утвердить Итоговую резолюцию V Съезда некоммерческих организаций России**, проведя все необходимые консультационные процедуры.
- Считать предложения, изложенные в разделе №3 Итоговой резолюции V Съезда некоммерческих организаций России, неотъемлемой частью Постановления Съезда.
- Распространить Итоговую резолюцию V Съезда некоммерческих организаций России среди представителей федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, некоммерческих организаций, бизнес-структур, научного сообщества и СМИ на всей территории Российской Федерации не позднее 15 марта 2015 года.
- **Инициировать государственный праздник – День работника некоммерческих организаций**. Предложены два варианта предварительной даты – последнее воскресенье октября или первое воскресенье декабря.
- **Провести VI Съезд некоммерческих организаций России в Москве**, на котором предоставить краткий отчет о выполнении Итоговой резолюции V Съезда некоммерческих организаций России. Учитывая высокую значимость планируемого мероприятия, проработать возможность участия в открытии Съезда Президента РФ В.В. Путина.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ

V СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Государственная политика в сфере развития некоммерческого сектора

РАЗДЕЛ 1. Совершенствование государственной политики в области развития некоммерческого сектора России

Делегаты Съезда констатируют, что вопросам развития некоммерческого сектора уделяется все большее и большее внимание на государственном уровне. В некоторой степени это связано с осознанием органами государственной власти того факта, что некоммерческие организации представляют собой огромную «неполитизированную» силу, играющую большую роль в обеспечении национальной безопасности и социально-политической стабильности на местах.

Кроме того, конструктивная деятельность некоммерческих организаций, их плодотворное взаимодействие с органами государственной власти, является важнейшим элементом правового государства с развитым гражданским обществом.

Однако, по мнению представителей некоммерческих организаций, отсутствует единый системный подход к развитию третьего сектора на федеральном уровне и в субъектах РФ. Так, например, недостаточны меры по оказанию имущественной и налоговой поддержки в субъектах РФ, внедрение отраслевого подхода к развитию некоммерческих организаций, а также механизмов общественного контроля, к сожалению, носят некомплексный характер.

Представители некоммерческой сферы отмечают необходимость разработки и принятия концепции (основ) государственной политики в области развития некоммерческого сектора – стратегического документа, в котором будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики в области развития некоммерческого сектора.

В связи с вышесказанным, V Съезд некоммерческих организаций России ПРЕДЛАГАЕТ:

1. Способствовать объединению некоммерческих организаций в сетевые структуры (объединения) по отраслевому принципу исходя из сфер и направлений их деятельности. Создание и укрепление горизонтальных и вертикальных связей внутри гражданского общества будут способствовать не только самоорганизации и повышению эффективности деятельности некоммерческих организаций как системы институтов, но и позволит использовать мощнейший потенциал НКО, как «неполитизированных» общественных структур, осуществляющих конкретную социально значимую роль в обществе, в обеспечении социальной стабильности.
2. Инициировать внедрение на законодательном уровне отраслевого подхода к развитию некоммерческого сектора, при котором некоммерческие организации

будут системно поддерживаться отраслью, в которой они работают. В частности, предлагается законодательно закрепить в полномочиях федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ, пункт, связанный с разработкой и реализацией мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ. За основу предлагается взять аналогичный документ в сфере развития малого и среднего предпринимательства – Постановление Правительства РФ от 13 октября 2008 года №753 «О внесении изменения в некоторые акты Правительства РФ по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства».

3. Инициировать разработку концепции, стратегии (основ) государственной политики в области развития некоммерческого сектора, в которой будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики в области развития некоммерческого сектора. Основы государственной политики должны включать в себя механизмы участия некоммерческого сектора в обеспечении национальной безопасности и политической стабильности, задавать вектор развития гражданского общества в России, определять приоритеты государства в деятельности некоммерческих организаций (такие как гармонизация межнациональных отношений, вовлечение граждан в модернизационные процессы, повышение правовой грамотности населения и др.)
4. Ускорить внедрение механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере, позволяющих обеспечить эффективную и комплексную реализацию инфраструктурных социально значимых проектов с привлечением всех заинтересованных сторон. Принять соответствующие нормативно-правовые акты на федеральном и региональном уровнях по государственно-частному партнерству в социальной сфере. Разработать и внедрить методические рекомендации по внедрению государственно-частного партнерства в социальной сфере на региональном и муниципальном уровнях, в том числе и в части передачи некоммерческим организациям в управление социальных инфраструктурных объектов.



В целях выполнения п. 1 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать инфраструктуру Общероссийского совета некоммерческих организаций для создания советов некоммерческих организаций в субъектах РФ.

РАЗДЕЛ 2. Участие некоммерческих организаций в обеспечении национальной безопасности, социально-политической стабильности, противодействии внешним вмешательствам и «цветным революциям», защите гражданского мира и общественного согласия

Делегаты Съезда констатируют, что на данный момент гражданское общество в России находится в процессе стремительного развития. Количество организаций и людей, занятых в некоммерческом секторе, постоянно растет. Тем не менее, на сегодня меры, направленные на взаимодействие власти с некоммерческим сектором, как с комплексным институтом, представляющим все большую общественную силу, недостаточны.

Роль неправительственных некоммерческих организаций как «неполитизированных» общественных институтов, решающих конкретную социальную задачу в обществе,

растет. Положительная тенденция также наблюдается и в увеличении доверия населения к третьему сектору, проявляется готовность в получении конкретных социальных услуг от НКО. Постепенно, в будущем, некоммерческие организации будут вытеснять государственные социальные учреждения в оказании социальных услуг населению, предоставляя должный сервис за счет добросовестной конкуренции с госучреждениями.

Наряду с положительными тенденциями, наметившимися в связи с повышением активности деятельности неправительственных организаций, ситуация, связанная с отсутствием эффективных инструментов взаимодействия власти с институтами гражданского общества, делает затруднительным, а в некоторых случаях и вовсе невозможным, корреляцию настроений общественности в целях противодействия внешнему вмешательству и цветным революциям. Данная ситуация приводит к тому, что в целях стабилизации политической ситуации внутри государства органам безопасности приходится прибегать к кардинальным решениям, включая применение военной силы.

В связи с этим, в качестве реализации предупредительных мер, направленных на противодействие внешнему вмешательству, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:

1. Выработать единые подходы (концепцию, основы) к реализации государственной политики в сфере взаимодействия власти с институтами гражданского общества. В документе особое внимание уделить вопросам внедрения механизмов прямой и оперативной связи органов власти с неправительственными организациями, выстраиванию моделей взаимодействия «власть – институты гражданского общества». Рекомендуются разрабатывать данный документ в строгом согласовании со Стратегией национальной безопасности РФ.
2. Проводить (поддерживать проведение) федеральных и региональных мероприятий, направленных на привлечение НКО к решению стратегически важных для государства вопросов: обеспечение политической стабильности, национальной безопасности, гармонизации межнациональных отношений, обеспечение суверенитета.
3. Проводить (поддерживать проведение) региональных (местных) массовых мероприятий (митингов, шествий, автопробегов, марафонов и т.д.), имеющих конструктивную направленность и нацеленных на укрепление российской государственности, развитие патриотизма, защиту семейных ценностей, ведение здорового образа жизни и др. Системное сплочение граждан вокруг какой-либо положительной идеи позволит развить конструктивные связи в обществе, и, в случае необходимости, увеличить мобилизующую общественную силу, необходимую для противодействия внешнему вмешательству.
4. Обеспечить вхождение представителей НКО в общественные (попечительские) советы при органах власти всех уровней, обеспечить «неформальный подход» при их формировании. Особое внимание уделить общественным (попечительским) советам при органах безопасности, рекомендуется также значительно расширить их состав.
5. Рассмотреть возможность проведения ряда просветительских и обучающих мероприятий для НКО и органов государственной власти, в рамках которых проанализировать модели реагирования на внешние вмешательства с непосредственным участием представителей институтов гражданского общества.

6. Установить тесное сотрудничество с сетевыми некоммерческими организациями, в состав которых входят другие некоммерческие организации.
7. Внедрить систему сетевого микрофинансирования некоммерческих организаций (звеньев всеканальной сетевой организационной структуры некоммерческого сектора), в которой каждая НКО – элемент цепи – является и грантодателем и грантополучателем одновременно.
8. Рассмотреть возможность создания на базе Совета Безопасности РФ специальной рабочей группы по развитию предупредительных механизмов противодействия внешним вмешательствам и цветным революциям. В состав рабочей группы пригласить представителей некоммерческих организаций.
9. Обеспечить дальнейшее выполнение требований Федерального закона РФ от 20 июля 2012 г. №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента». В частности, рекомендуется вести статистику и проводить анализ финансовых потоков между российскими НКО, а также с аффилированными с ними коммерческими организациями, и иностранными структурами, предоставлять полученные материалы в СМИ.
10. Разработать стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного социального климата в регионе, который включил бы в себя системное описание подходов и инструментов эффективного взаимодействия с общественностью региона, направленного на повышение качества и комфорта жизни граждан, их оценки деятельности органов государственной власти. Предполагается, что данный документ должен содержать комплекс мер, направленных на создание благоприятных социальных и экономических условий жизни граждан в регионе, защиту прав его жителей, повышение прозрачности деятельности органов государственной власти. В разрабатываемый стандарт рекомендуется включить базовые требования к разработке имиджевой стратегии субъекта РФ. При подготовке документа рекомендуется привлечь представителей научного сообщества и общественности и уделить особое внимание эволюции потребностей граждан, связанной с новым витком развития российского общества.
11. Привлекать некоммерческие организации к осуществлению общественного контроля защиты персональных данных в органах государственной власти и коммерческих предприятиях. Особое внимание обратить на защиту персональных данных в школах, детских садах, учреждениях здравоохранения.
12. Обеспечить внедрение на уровне субъектов РФ информационно-аналитических систем, проводящих в пассивном режиме оценку удовлетворенности граждан и некоммерческих организаций деятельностью должностных лиц в органах государственной власти и местного самоуправления.



В целях выполнения п. 4 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует субъектам РФ для обеспечения вхождения представителей НКО в состав общественных/попечительских советов использовать региональную структуру Общероссийского совета некоммерческих организаций, а также опыт Оренбургской области по формированию Общественного совета НКО.

В целях выполнения п. 5 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует субъектам РФ совместно провести в 2015 году региональные Форсайт-учения для НКО «Взаимодействие власти и общества по противодействию внешнему вмешательству и цветным революциям в условиях современной геополитической обстановки» с участием представителей Аналитической ассоциации Организации Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ), а также известных экспертов и политологов.

В целях выполнения п. 5 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать метод сетевого микрофинансирования Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО». Данную схему также рекомендуется распространить и на иностранные некоммерческие организации, поддерживающие политику России в текущей геополитической ситуации.

В целях выполнения п. 11 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует субъектам РФ принять участие в конкурсе РАРИО на софинансирование внедрения Информационно-аналитической системы анализа удовлетворенности граждан деятельностью органов государственной власти АИС «ГОЛОС» (информация опубликована на официальном сайте www.rario.ru)

В целях выполнения п. 12 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать опыт Некоммерческого партнерства «Союз защитников информации» по выделению микрогрантов на проведение общественного контроля защиты персональных данных

РАЗДЕЛ 3. Участие некоммерческих организаций в государственном и общественном управлении, законотворческой деятельности и общественном контроле

На Съезде было отмечено, что во многом благодаря решительности представителей общественности в стране уже проведены эффективные антикоррупционные экспертизы, повысилась степень прозрачности информации о зарплатах государственных служащих и о проведении государственных закупок. Начал действовать, хотя и не в полной мере, общественный контроль правительственных инициатив, затрагивающих права граждан.

Приветствуя инициативу Президента РФ В.В. Путина по обеспечению реализации новых механизмов участия институтов гражданского общества в управлении делами государства, делегаты подтвердили необходимость отработки четкого механизма экспертизы законопроектов и проектов решений органов власти разного уровня в части воздействия на деятельность НКО и на социально ориентированное предпринимательство, а так же общественного контроля за выполнением социальных программ, в частности, реализуемых за счет бюджетных средств. Активное вовлечение некоммерческих организаций в осуществление экспертизы законопроектов,

принимаемых решений и общественного контроля является одним из основных условий для поступательного развития государства.

Необходимо расширить возможности участия граждан и НКО в управлении делами государства, повысить открытость органов публичной власти, создать соответствующее правовое поле для поддержки деятельности социально ориентированных НКО, эффективно формировать государственный бюджет для обеспечения социальных нужд и поддержки некоммерческих организаций. При этом деятельность некоммерческих организаций должна вестись исключительно в условиях прозрачности, в зоне, свободной от коррупции. Для этого, считают делегаты, необходимо скорейшее принятие закона об общественном контроле как инструменте реализации и защиты интересов граждан.

Делегаты констатируют, что уделяя особое внимание вопросам общественного контроля и общественной экспертизы, государственная власть приняла решение опереться на поддержку активной и ответственной части гражданского общества. Это решение должно быть подкреплено активным и ответственным партнерством со стороны некоммерческих организаций.

Представители некоммерческой сферы единодушно высказались за необходимость и дальше развивать самостоятельность, самоорганизацию, финансовую независимость, добровольчество, активность общественных структур на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что будет способствовать особому доверию населения к власти.

Необходимо, отметили делегаты, расширять участие некоммерческих объединений на всех участках управления муниципальными образованиями. Жители каждой территории должны иметь возможность участвовать в разработке планов социально-экономического развития городов и сел, получая одновременно понимание своего места в «канве» общих усилий по достижению результатов. Это позволит активизировать население по включению в конкретные проекты, а также даст возможность гражданам самостоятельно контролировать не только действия властей, но и свои собственные. Самые активные НКО и граждане могут и должны включаться в систему государственного и муниципального управления, что выстроит систему социальных лифтов и отчасти решит кадровую проблему государства. Ключевым фактором реализации такой системы является обучение представителей НКО, формирование пула экспертов из представителей третьего сектора.

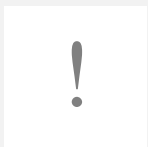
В связи с вышесказанным делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:

1. Инициировать разработку проекта закона, предусматривающего процедуру проведения обязательной общественной экспертизы рассматриваемых законопроектов в Государственной Думе ФС РФ. В проекте закона рекомендуется предусмотреть, что в случае, если в результате общественной экспертизы законопроекта автор законодательной инициативы не внес рекомендуемые изменения в свой вариант поправки, то при рассмотрении законопроекта Государственной Думой ФС РФ во втором чтении ответственный комитет ГД наряду с таблицей поправок, одобренных комитетом, таблицей поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, таблицей поправок, по которым не было принято решений, должен будет предоставить таблицу поправок, одобренных общественной экспертизой и таблицу поправок, не одобренных общественной экспертизой.

2. Внедрить практику проведения нулевых чтений с участием представителей НКО при разработке проектов законов и нормативно-правовых актов, затрагивающих социальную сферу. Нулевые чтения используются как эффективный механизм согласования позиций всех заинтересованных сторон в отношении проекта нормативно-правового акта, закона, госпрограммы и др., еще до момента запуска официальных процессов принятия документа. Особенно актуальным является проведение нулевых чтений на уровне субъектов РФ и муниципальных образований при разработке проекта бюджета на ближайшие годы, стратегий и долгосрочных целевых программ социально-экономического развития регионов и муниципалитетов.
3. Организовать обучающую программу (повышение квалификации) для представителей органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также НКО, по организации общественного контроля «на местах».
4. Создать систему оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих. Предполагается, что система будет представлять открытый ресурс, на котором некоммерческие организации смогут оценить деятельность того или иного государственного служащего, а вышестоящее руководство в обязательном порядке должно отреагировать на полученный отзыв. Также рекомендуется рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих.
5. Создать независимую систему общественного контроля работы социальных учреждений, которая бы позволила наиболее объективно оценить бюджетные расходы на осуществление деятельности по предоставлению социальных услуг. Данная система должна включать механизмы вовлечения обширного круга социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс профессиональной оценки эффективности деятельности органов государственной власти и бюджетных учреждений в сфере оказания социальных услуг.
6. Разработать и внедрить технологическую платформу общественного контроля (предлагаемое название – Единый портал общественного контроля) на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и муниципальных образований, позволяющую представителям всех субъектов общественного контроля (в частности, НКО и гражданам) в онлайн-режиме участвовать в общественном мониторинге, слушаниях, обсуждениях, экспертизах, проверках, расследованиях и др. формах общественного контроля. Предлагается на портале размещать план проведения общественных экспертиз, а также дать возможность всем субъектам общественного контроля на этом ресурсе инициировать процедуру общественной экспертизы, проверки и т.п. Рекомендуется предусмотреть возможность интеграции с существующей системой идентификации и аутентификации.
7. Инициировать проведение обучающих и просветительских мероприятий на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, нацеленных на повышение эффективности участия некоммерческих организаций в мероприятиях общественного контроля. Рассмотреть возможность проведения соответствующих курсов повышения квалификации.
8. Содействовать развитию общественных институтов, нацеленных на выстраивание системного взаимодействия между гражданами и органами власти на местах,

повышение гражданской активности и готовности граждан непосредственно участвовать в общественно-политической жизни своего региона (муниципалитета), а также в решении проблем местного значения.

9. Содействовать развитию территориальных общественных самоуправлений как одной из форм непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения путем создания эффективного социального партнерства власти и населения. Развивать формы поощрения гражданской активности в рамках деятельности территориальных общественных самоуправлений.
10. Создать систему «социальных лифтов» для руководства некоммерческих организаций, посредством которой наиболее активные представители НКО, добившиеся конкретных результатов в своей деятельности, могут быть приглашены на руководящие должности в органах местного самоуправления и государственных учреждениях.
11. Сформировать региональную экспертную сеть НКО, способную оперативно осуществлять экспертизу законопроектов и проектов решений органов власти разного уровня.



В целях выполнения п. 4 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует субъектам РФ и органам местного самоуправления принять участие в конкурсе РАРИО на софинансирование внедрения Информационно-аналитической системы анализа удовлетворенности граждан деятельностью органов государственной власти АИС «ГОЛОС» (информация опубликована на официальном сайте www.rario.ru)

В целях выполнения п. 6 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать наработки экспертного совета Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО» для создания соответствующей технологической платформы общественного контроля (Единого портала общественного контроля).

В целях выполнения п. 7 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует субъектам РФ и органам местного самоуправления совместно с Общероссийским советом некоммерческих организаций провести Форумы некоммерческих организаций субъектов РФ с участием федеральных и международных экспертов.

В целях выполнения п. 11 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать инфраструктуру Общероссийского совета некоммерческих организаций и поручить Российскому Агентству развития информационного общества «РАРИО» разработать и реализовать концепцию создания и деятельности региональной экспертной сети НКО. В частности Организационный комитет Съезда рекомендует внедрить на сайте Съезда специального сервиса для членов создаваемой экспертной региональной сети.

РАЗДЕЛ 4. Создание благоприятных условий для развития некоммерческого сектора. Совершенствование деятельности некоммерческих организаций

Делегаты Съезда констатируют относительное улучшение социального климата, произошедшее в России в течении последних лет. На фоне улучшения ряда социально-экономических показателей РФ наблюдается устойчивое развитие третьего сектора как комплексной системы, обеспечивающей повышение качества оказания социальных услуг населению, что несомненно сказывается на качестве жизни граждан.

Растет и внимание к некоммерческим организациям как поставщикам социальных услуг. Однако, делегаты Съезда обратили внимание на ряд проблем, препятствующих развитию форм государственного социального заказа для некоммерческих организаций, что особенно важно для структур, работающих в сферах социальной помощи и поддержки населения. Ситуация на сегодняшний день складывается таким образом, что некоммерческие организации сами «выпрашивают» себе работу в больницах, детских садах, домах-интернатах, учреждениях соцзащиты и др. В связи с формированием нового рынка социальных услуг, где деятельность НКО будет иметь большое значение, необходимо создать реестр и классификаторы услуг, которые государство сможет заказывать на условиях открытого конкурса, а не в рамках госзадания подведомственных структур.

В целях обеспечения финансовой независимости некоммерческих организаций, устойчивости социально значимых проектов делегаты признали необходимость дальнейшего развития социального предпринимательства. В частности, предложено разработать стандарты ведения некоммерческими структурами социального предпринимательства, формулирующие основные принципы развития бизнес-модели внутри социально значимых проектов, а также ускорить разработку и принятие закона о социальном предпринимательстве.

Также одним из главных вопросов на Съезде стали имущественная и налоговая поддержка НКО. В частности, делегаты поратовали за необходимость расширения спектра нефинансовой поддержки, оказываемой малым и средним предприятиям, также и на некоммерческие организации, выполняющие социальные заказы.

Делегаты Съезда были серьезно обеспокоены и нехваткой квалифицированных кадров в некоммерческом секторе. Необходимо на государственном уровне в ближайшее время рассмотреть вопрос создания в высших учебных заведениях страны новых направлений, связанных с подготовкой специалистов-управленцев для некоммерческих структур, работающих в социальной и других сферах.

Не менее важным, по мнению делегатов, является вопрос информационной поддержки деятельности некоммерческих организаций, заключающейся в широком освещении в СМИ реализации социально значимых проектов. В частности, делегатами было предложено на законодательном уровне обязать федеральные и региональные СМИ публиковать материалы, связанные с социально полезными инициативами с участием НКО.

В связи с вышесказанным, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:

ВЫПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1. Разработать систему контроля выполнения федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления Федерального закона от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В частности, рекомендуется создать специальную федеральную межведомственную комиссию, которая бы осуществляла контроль выполнения настоящего закона вплоть до проверки деятельности отдельных должностных лиц, в отношении которых поступали жалобы от социально ориентированных некоммерческих организаций. Особое внимание рекомендуется обратить на выполнение настоящего закона в части предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки.

2. Вести публичный рейтинг субъектов РФ по качеству оказания поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям. В качестве критериев, предлагается использовать параметры, определенные в Федеральном законе от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»: [финансовая (бюджетная) поддержка], [налоговые льготы], [имущественная поддержка], [информационная поддержка], [привлечение НКО к работе общественных советов при органах власти], [проведение общественных экспертиз]. Предполагается, что данный рейтинг будет стимулировать органы власти субъектов РФ к выполнению № 40-ФЗ от 05.04.2010.
3. Инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части определения ответственности за нарушение статьи № 40 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в которой речь идет о том, что «Государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Федерального закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную уголовным, гражданским и административным законодательством Российской Федерации». В настоящее время в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за причинение ущерба общественным объединениям.
4. Провести проверку наличия и содержание (выборочно) реестров социально ориентированных некоммерческих организаций, которые должны быть созданы федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями, оказывающими поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 1. статьи 31.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях».
5. Принять на региональном уровне нормативно-правовые акты, дополняющие полномочия региональных и местных (муниципальных) органов исполнительной власти полномочиями, установленными в ст. 31, 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
6. Законодательно установить единый фиксированный срок необходимой активной работы некоммерческой организации для участия в конкурсах на получение государственной поддержки из средств регионального бюджета в размере одного года с момента государственной регистрации.

7. Издать специальный сборник, публикуемый в печатном и электронном видах, содержащий подробные описания механизмов применения Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Обеспечить рассылку сборника в электронном виде по базе данных адресов электронной почты социально ориентированных некоммерческих организаций.
8. Рассмотреть возможность создания при высших должностных лицах субъектов РФ (либо представителях руководства субъектов РФ, курирующих вопросы развития гражданского общества) специальных координационных советов по вопросам взаимодействия общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления субъектов РФ при реализации социально значимых проектов. Данная мера позволила бы эффективно использовать ресурс некоммерческих организаций при реализации государственной политики в социальной, молодежной, демографической, межнациональной и др. сферах на местах, а также обеспечить эффективную нефинансовую поддержку социально значимым инициативам НКО.
9. Рассмотреть возможность создания на уровне органов местного самоуправления муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Предусмотреть соответствующие бюджеты для проведения конкурсов по распределению грантов среди социально ориентированных некоммерческих организаций путем открытого голосования (в т.ч. и через Интернет).



В целях выполнения п. 2 настоящего раздела Организационный комитет Съезда планирует публикацию специального сводного индекса Съезда по уровню поддержки НКО в субъектах РФ.

В целях выполнения п. 4 настоящего раздела Общероссийский совет некоммерческих организаций планирует проведение выборочной проверки субъектов РФ и органов местного самоуправления на предмет наличия и полноты реестров социально ориентированных НКО.

В целях выполнения п. 8 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует субъектам РФ для формирования координационных советов использовать региональную структуру Общероссийского совета некоммерческих организаций.

ОКАЗАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО

1. Определить единые подходы и механизмы выделения нежилого имущества, являющегося собственностью субъектов РФ и муниципальных образований, которое предполагается направить на оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В частности, предлагается ввести понятие динамического коэффициента ставки арендной платы, в соответствии с

которым арендная плата для некоммерческих организаций будет в течение нескольких лет расти, начиная с льготной (минимальной) и заканчивая рыночной стоимостью. Это позволит обеспечить ротацию получателей имущественной поддержки, а также минимизировать бюджетные затраты.

2. Разработать четкие регламенты проведения конкурсных процедур на оказание имущественной поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям. Наряду с социальной значимостью деятельности НКО, в качестве одного из критериев конкурса предлагается ввести наличие и проработанность плана, в соответствии с которым НКО сможет через несколько лет платить арендную ставку по полной стоимости.
3. Провести проверку (выборочно) органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления на предмет наличия региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в сфере предоставления имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.
4. Разработать механизм контроля социально ориентированных некоммерческих организаций на предмет целевого использования помещений, переданных им в рамках оказания имущественной поддержки от органов государственной власти и/или органов местного самоуправления в рамках Федерального закона от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».
5. Проработать возможность внесения изменений в соответствующие нормативно-правовые акты, которые позволят собственникам дома (товариществу собственников жилья) напрямую предоставлять часть площади жилого дома для социально ориентированных некоммерческих организаций.



В целях выполнения п. 3 настоящего подраздела Общероссийский совет некоммерческих организаций планирует проведение выборочной проверки субъектов РФ и органов местного самоуправления на предмет наличия НПА в сфере предоставления имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также их неформального исполнения соответствующими должностными лицами.

В целях выполнения п. 4 настоящего подраздела Общероссийский совет некоммерческих организаций планирует разработать и утвердить механизм осуществления общественных проверок некоммерческих организаций на предмет целевого использования помещений, предоставленных государством на безвозмездной (льготной) основе. Соответствующими полномочиями предполагается наделить членов Президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций.

ОКАЗАНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО

1. Проработать вопрос об изменении налогового законодательства в части значительного уменьшения (отмены) взносов в государственные внебюджетные фонды, а также значительного уменьшения (отмены) налога на доходы физических

лиц (НДФЛ) для сотрудников некоммерческих организаций. Данные меры окажут значительную поддержку в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также окажут дополнительное стимулирование граждан РФ к участию в реализации социально значимых проектов.

2. В качестве дополнительного стимула к развитию социального предпринимательства, проработать вопрос о снижении налога на добавленную стоимость (НДС) для социально ориентированных некоммерческих организаций.
3. Рассмотреть возможность создания на уровне субъектов РФ «зеленых» зон для социальных предприятий, действуя в рамках которой, такое предприятие могло бы быть частично или полностью освобождено от уплаты местных налогов.
4. Существенно упростить формы сдачи налоговой отчетности некоммерческими организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения. В частности, отменить требование вести отдельный учет целевых поступлений и иных источников дохода для НКО, применяющих упрощенную систему налогообложения.
5. Частично или полностью освободить социально ориентированные некоммерческие организации от уплаты налога на недвижимое имущество, используемое в социально полезных целях.

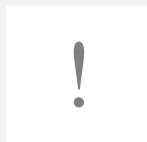


В целях выполнения п. 3 настоящего подраздела Организационный комитет Съезда рекомендует учесть опыт Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» по поддержке НКО – социальных предприятий.

ОКАЗАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО

1. Проработать возможность законодательного закрепления обязательства федеральных и региональных теле-радиоканалов на безвозмездной основе предоставлять рекламное время для размещения социальной рекламы, в т.ч. содержащей информацию о предоставляемых некоммерческими организациями социальных услугах. Предлагается ввести требования для федеральных СМИ выделять на социальную рекламу до 3% от рекламного времени, для региональных СМИ – до 10%.
2. Провести комплекс мероприятий в СМИ на федеральном и региональном уровнях, направленных на привлечение внимания широкой общественности к вопросам оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению и развития модели социального предпринимательства, а также информационную и просветительскую кампанию для расширения сети социальных предприятий, в том числе направленных на развитие института социальной рекламы.
3. Проработать вопрос о предоставлении специальных налоговых льгот средствам массовой информации, взаимодействующим с социально ориентированными некоммерческими организациями и публикующим социально значимую информацию.

4. Создать координационные советы при органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления по вопросам информационной поддержки деятельности НКО. В состав совета должны входить представители СМИ, НКО и органов власти (местного самоуправления).
5. Подготовить методические рекомендации для НКО, в которых понятным языком, схемами и рисунками будут представлены текущие НПА, касающиеся деятельности НКО.



В целях выполнения п. 1 настоящего подраздела Общероссийский совет некоммерческих организаций планирует утвердить специальный статус «Социально ответственного СМИ» для всех типов средств массовой информации, оказывающих информационную поддержку некоммерческим организациям.

В целях выполнения п. 5 настоящего подраздела Организационный комитет Съезда рекомендует поручить Российскому Агентству развития информационного общества «РАРИО» разработать и распространить методические рекомендации для НКО, в которых понятным языком, схемами и рисунками будут представлены текущие НПА, касающиеся деятельности НКО

ОКАЗАНИЕ ИНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО

1. Законодательно закрепить возможность граждан самостоятельно направлять часть налогов на доходы физического лица (НДФЛ) на поддержку деятельности той или иной социально ориентированной некоммерческой организации. Данный подход, заключающийся в делегировании гражданам права самостоятельного осознанного выбора НКО или религиозной организации – получателя части налоговых отчислений, практикуется в большинстве развитых стран.
2. Ввести специальные (неформальные) преференции для государственных и муниципальных учреждений, предоставляющих помещения некоммерческим организациям для проведения мероприятий.

УЧАСТИЕ НКО В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ. НКО – ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

1. Обеспечить неформальный подход к выполнению требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", связанных с определением преимуществ некоммерческим организациям при проведении государственных и муниципальных закупок. Привлекать НКО к участию в конкурсах на право заключения государственного контракта для выполнения работ (оказания услуг) для государственных и муниципальных нужд в части оказания социальных услуг населению.
2. Проводить практику разукрупнения лотов при проведении конкурсов на право заключения государственного контракта на оказание услуг социального характера.

3. Законодательно закрепить понятие «Социальной франшизы», при которой некоммерческие организации могут действовать от имени органа государственной власти или местного самоуправления при оказании социальных услуг населению.
4. Внедрить порталы социальных услуг субъектов РФ, на которых граждане смогут выбрать себе услугу по категориям жизненной ситуации, местонахождения, типа услуги, популярности и т.д. (на подобии Порталов государственных и муниципальных услуг). Заявки от граждан будут поступать напрямую некоммерческим организациям, оказывающим необходимую социальную услугу. Затраты на оказание услуги предлагается компенсировать из региональных и муниципальных бюджетов (в рамках целевых потребительских субсидий).
5. Сформировать систему, с помощью которой граждане добровольно могли бы выбирать для себя поставщика социальных услуг среди государственных учреждений и НКО. В частности, предлагается механизм предоставления целевых потребительских субсидий (ваучеров, сертификатов) потенциальным получателям социальных услуг с тем, чтобы они сами выбирали организацию (из числа государственных и некоммерческих), в которую можно обратиться за помощью или социальной услугой. Оплата социальных услуг, оказанных НКО, предлагается осуществлять путем заключения контрактов с отложенным платежом, т.е. по результатам предоставления социальной услуги в полном объеме.
6. Разработать четкие регламенты оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению. Сформировать стандарты качества оказания некоммерческими организациями наиболее востребованных социальных услуг. При разработке регламентов и стандартов, предусмотреть механизм добровольной сертификации услуг некоммерческих организаций.
7. Провести обучение представителей некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, участию в государственных и муниципальных закупках. Организовать в субъектах РФ постоянно действующие курсы повышения квалификации для НКО по Федеральной контрактной системе.
8. Рассмотреть возможность создания на базе ресурсных центров НКО в субъектах РФ системы аудита социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями.
9. Рассмотреть возможность организации на базе ресурсных центров НКО в субъектах РФ систему аутсорсинга тендерных процедур в некоммерческих организациях. Предполагается, что при такой системе некоммерческая организация сможет обратиться в ресурсный центр НКО за оказанием поддержки при заполнении заявки для участия в конкурсе на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.
10. Рассмотреть вопрос о разработке профессионального стандарта социального кейсменеджмента, позволяющего обеспечить необходимый уровень профессионализма при оказании некоммерческими организациями социальных услуг населению.
11. Распространить действие профессиональных льгот, а также обеспечить единый подход к расчёту трудового стажа и начислению пенсии для сотрудников некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, по

аналогии с льготами, которые предоставляются работникам социальных государственных и муниципальных учреждений.



В целях выполнения п.п. 4-5 настоящего подраздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать разработку и методологию Российского Агентства развития информационного общества – «Портал социальных услуг субъекта РФ».

В целях выполнения п. 6, 8 и 10 настоящего подраздела Российское Агентство развития информационного общества совместно с Общероссийским советом некоммерческих организаций планируют открытие Центр сертификации услуг НКО с разработкой соответствующих федеральных стандартов.

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

1. Ускорить создание нормативно-правовой базы и законодательно закрепить понятие «социальное предпринимательство», в т.ч. и проекта Федерального закона «О социальном предпринимательстве». Дать определение социальному предпринимательству как новаторской деятельности, нацеленной на решение или смягчение социальных проблем общества и осуществляемой на принципах самокупаемости и устойчивости. Определить вид деятельности «Социальное предпринимательство», одним из критериев которого должно стать ограничение распределения прибыли – совладельцам социального предприятия предлагается разрешить использовать по своему усмотрению не более 35% получаемой прибыли, остальная часть дивидендов должна будет расходоваться на социально-полезные цели.
2. Создать отдельное направление в системе государственного финансирования – поддержку проектов в области социального предпринимательства. Проработать вопрос о законодательном закреплении возможности получения социальными предприятиями государственной поддержки, предоставляемой субъектам малого и среднего бизнеса.
3. Разработать стандарты ведения некоммерческими организациями социального предпринимательства, формулирующие основные принципы развития бизнес-моделей внутри социально значимых проектов. При этом, разрабатываемые регламенты должны учитывать, во-первых, необходимость преобладания социального эффекта от деятельности над коммерческим и, во-вторых, наличие прогнозируемого измеримого социального результата.
4. Предоставить возможность и разработать регламент внесения НКО, занимающихся социальным предпринимательством, в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства для возможности получения дополнительной поддержки от структур поддержки малого и среднего бизнеса.
5. Предусмотреть налоговые льготы для бизнес-структур – доноров, жертвующих в пользу социальных предприятий. В частности, ускорить принятие изменений в ст. 265 НК РФ, в соответствии с которыми юридическим лицам будет предоставляться право относить на расходы пожертвования благотворительным организациям, отдельным НКО и религиозным организациям. Максимальный размер отчислений рекомендуется установить в пределах 10% налогооблагаемой прибыли.

6. Разработать и внедрить в высшие учебные заведения образовательную программу по подготовке специалистов в сфере социального предпринимательства.



В целях выполнения п. 6 настоящего подраздела Организационный комитет Съезда рекомендует учесть опыт Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» по подготовке специалистов в сфере социального предпринимательства на базе Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Экономика некоммерческого сектора. Взаимодействие НКО с крупными корпорациями, малым и средним бизнесом, банковским сектором

Наряду с возрастающей ролью некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению возрастает и необходимость оптимизации и интеграции финансовых процессов в некоммерческих организациях. Растет потребность НКО в таких услугах, как банковские кредиты на выполнение государственных и муниципальных заказов, банковские гарантии, краткосрочные займы и др.

Однако в силу того, что рынок НКО невелик, банки и корпорации, оказывающие услуги коммерческим организациям, не считают некоммерческие организации благонадежным партнером (заемщиком), в связи с чем перечень инновационных инструментов для развития НКО искусственно сокращен. В результате некоммерческие организации не могут получить кредиты, банковские гарантии и другие важные для ведения социального предпринимательства услуги.

Также делегаты отметили тот факт, что крупные корпорации и банковский сектор все еще слабо поддерживают социально значимые проекты некоммерческих организаций, предпочитая последнему крупные дорогостоящие PR-проекты, как, например, покупка зарубежных футбольных клубов.

С другой стороны, представители некоммерческих организаций далеко не всегда понимают принципы работы малого и среднего бизнеса, целью которого является в первую очередь извлечение прибыли. Сотрудничество НКО и бизнеса должно строиться прежде всего на принципах взаимовыгодности реализуемых социальных проектов. Если некоммерческая организация приглашает бизнес выступить партнером мероприятия, то необходимо понимать, как спонсор окупит затраченные ресурсы.

В связи с вышесказанным, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:

1. Создать специальный фонд, выступающий поручителем перед банками при получении некоммерческими организациями кредитов под выполнение государственных и муниципальных контрактов.
2. Рекомендовать отечественным банкам и финансовым корпорациям создать специальную продуктовую линейку для рынка некоммерческих организаций. В частности, рекомендуется обратить внимание на такие сферы деятельности НКО, как обеспечение участия в конкурсах на право заключения государственных и муниципальных контрактов, развитие социального предпринимательства и др.

3. Рекомендовать отечественным компаниям, предлагающим продукты и услуги для юридических лиц, разработать специальную продуктовую линейку для рынка некоммерческих организаций. Эту линейку могут составлять стандартные продукты и услуги, но по сниженным ценам. При этом ценовая разница может быть компенсирована за счет использования PR-ресурсов некоммерческих организаций, таких, как размещение специального баннера на сайте, участие компании в мероприятиях НКО и др.
4. Создать специальный интернет-ресурс, позволяющий некоммерческим организациям в автоматическом режиме создавать коммерческие предложения по своим мероприятиям для бизнес-структур, содержащие рекламные и маркетинговые коэффициенты, детализацию спонсорского пакета по различным, имеющим значение для бизнеса, позициям. Это позволит НКО (организаторам мероприятий) и бизнесу (потенциальным спонсорам) общаться на одном языке.
5. Продвигать идеи краудфандинга (народного финансирования) и краудинвестинга (народного инвестирования) среди социально ориентированных некоммерческих организаций.



В целях выполнения п. 2-3 настоящего раздела Общероссийский совет некоммерческих организаций планирует проведение Ежегодного Форума «Общество и банки», создание рейтинга социально ответственных банков и финансовых корпораций, а также создание специального магазина продуктов и услуг, предоставляемых НКО на специальных льготных условиях.

В целях выполнения п. 5 настоящего раздела Российское Агентство развития информационного общества «РАРИО» планирует создание и публикацию сводного рейтинга краудфандинговых площадок, работающих в России, а также создание специальной краудфандинговой площадки для организации системы взаимопомощи в некоммерческом секторе.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Развитие международного сотрудничества в институтах гражданского общества в новых геополитических условиях

Делегаты отметили, что за последние 20 лет все изменения на геополитической карте мира происходят не с оружием в руках, а за счет информационного удара, идеологических манипуляций. Информационная война начинается без объявлений, она идет медленно, системно и поэтапно, потому что в первую очередь в рамках информационно-идеологического конфликта борьба идет за разум, за душу человека, за его систему ценностей, а уже потом за его материальные и экономические блага.

Изоощренными инструментами информационной войны могут быть, например, маленькие и поэтапные либеральные переоценки исторических ценностей, культурных, образовательных процессов, национализм и так далее. В итоге – целью всего этого становится подрыв доверия к государству, переориентация общественных ценностей и интересов. И, как результат, разрушение тесных дружеских отношений между народами и странами, зарождение ненависти и вражды, затягивающейся на целые поколения.

По мнению представителей НКО, необходима консолидация общественных институтов для противодействия информационно-идеологическим конфликтам, направленным против России. Тесный союз российских некоммерческих организаций и НКО стран-союзников России в группах СНГ, БРИКС, ШОС и Евросоюза будет способствовать укреплению общности народов в противостоянии информационно-идеологическим конфликтам.

В случае, если конфликта не удалось избежать, международное сотрудничество институтов гражданского общества будет содействовать скорейшему преодолению последствий информационной войны, в результате которых страдают братские отношения между народами.

Опираясь на вышесказанное, делегаты Съезда делают вывод о том, что необходимо развивать всесторонние формы сотрудничества, такие, как обмен опытом в реализации социально значимых программ, реализация совместных проектов, финансовое, информационное, организационное, консультационное и другие формы взаимодействия.

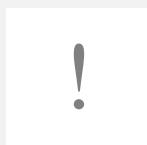
Также недопустимой, по мнению представителей НКО, является ситуация, связанная с отсутствием системной поддержки школ русского языка и русской истории за рубежом. Русские дети, временно переехавшие в другое государство, вынуждены платить за возможность изучения русского языка, русской культуры, русской истории, русских традиций. В результате, определенные категории малообеспеченных граждан вовсе теряют возможность получения качественного русского образования за рубежом.

В связи с вышесказанным, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:

1. Предусмотреть финансовую поддержку некоммерческих организаций на расширение своего международного присутствия, создание отделений и представительств за рубежом. Такая финансовая поддержка может выражаться, например, в компенсации командировочных расходов.
2. Инициировать ряд коллективных общественных исследований на предмет культурных, духовно-нравственных, патриотических и идеологических сходств российского народа с народами зарубежных стран. Планируется, что проводить такого рода исследования будут российские некоммерческие организации в партнерстве с некоммерческими организациями исследуемых стран.
3. Оказать информационную поддержку деятельности российских некоммерческих организаций в зарубежных СМИ. Это позволит укрепить имидж российских НКО, а также развивать международное сотрудничество институтов гражданского общества.
4. Рекомендовать российским СМИ, работающим за рубежом, оказывать информационную поддержку организаций-соотечественников, а также школ русского языка, российских культурных центров и ассоциаций. На данный момент российские СМИ, работающие за рубежом, и вышеописанные организации (учреждения) работают разобщенно.
5. Преодолеть законодательные препятствия, не позволяющие обеспечить реализацию конституционного права российских детей, временно переехавших за границу, на получение качественного бесплатного русского образования. В частности, рекомендуется частично распространить действие квот на образование,

выделяемых из расчёта каждого родившегося в России ребенка, на зарубежные школы русского языка. Сегодня дети, переехавшие за границу, вынуждены платить за получение общего образования, а также за изучение русского языка и русской истории.

6. Провести Форумы некоммерческих организаций между Россией и странами СНГ, БРИКС, ШОС и Евросоюза (прим. Российско-Итальянский форум некоммерческих организаций, Российско-Армянский форум некоммерческих организаций и т.д.), целью которых будет укрепление международного сотрудничества институтов гражданского общества.
7. Поддерживать на государственном уровне реализацию сетевых тиражируемых социально значимых проектов в странах-партнерах России. В первую очередь рекомендуется поддержать распространение волонтерских, правозащитных и патриотических проектов на страны-участницы СНГ.



В целях выполнения п. 2 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать инфраструктуру полномочных представителей Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО» в странах Европы и Азии, а также имеющуюся базу НКО, входящих в состав Общероссийского совета некоммерческих организаций.

В целях выполнения п. 6 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует использовать формат Форумов некоммерческих организаций, проводимых Общероссийским советом некоммерческих организаций в федеральных округах РФ с 2012 года.

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

Общие вопросы деятельности некоммерческих организаций

Как отметили делегаты Съезда, положительный эффект деятельности современных НКО проявляется во многих сферах жизни общества, и не в последнюю очередь – в сфере культуры. Делегаты – представители творческих союзов – выступили за то, чтобы российская культура стала реальной опорой для государства, а благоприятные условия для ее прогрессивного развития должны создаваться во взаимодействии с творческими союзами и другими некоммерческими организациями. Отмечено, что сегодня незаслуженно забыты многие наделенные талантом деятели культуры, несмотря на то, что их работы стали мировым достоянием, продолжающим славные традиции нашей многонациональной родины. Необходимо скорейшее совершенствование государственной политики в этой сфере, определение творческих союзов как некоммерческих социально ориентированных профессиональных организаций, закрепление в законе оказания государством поддержки творческим НКО путем их целевого финансирования.

Обсуждая проблемы национальной системы образования, делегаты посетовали на отсутствие конкуренции среди образовательных учреждений: распределение финансирования в современных вузах никак не связано с качеством образовательных услуг. И в этой связи нельзя недооценивать потенциал некоммерческих образовательных структур, которые работают в куда более сложных условиях, не имеют, как правило, достаточной материально-технической базы и для выживания вынуждены максимально подстраиваться под потребности общества.

Дискутируя на тему национальной идеи, делегаты Съезда указали на необходимость усиления роли молодежных некоммерческих организаций в осуществлении патриотического воспитания, которое является нравственной основой жизнеспособности государства и выступает в качестве важного внутреннего мобилизующего ресурса развития всего российского общества, активной гражданской позиции личности, ее готовности к самоотверженному служению своему отечеству. Патриотизм как социальное явление, констатировали делегаты, должен стать цементирующей основой существования и развития всех народов России.

Делегаты убеждены, что некоммерческие организации многое могут изменить к лучшему в нашей стране, особенно в социальной сфере, в жизни обычных людей. И здесь чрезвычайно важна неформальная государственная поддержка и, что особенно важно, понимание высшими должностными лицами в правительственных структурах на всех уровнях основных принципов существования НКО и их уникальных возможностей донесения позиции власти до населения.

Делегаты констатировали, что только крепкий союз общественных структур, бизнеса и государства комплексно сможет решать важнейшие социальные задачи, а это возможно при условии, когда все звенья триумvirата будут действовать только в интересах человека, личности, гражданина. Была выражена надежда, что отечественные бизнес-структуры, отдельные меценаты, благотворительные фонды будут еще более интенсивно инвестировать в социально значимые проекты, оказывать всемерное содействие гражданскому обществу в развитии добровольчества.

В связи с вышесказанным, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:

ПРИОРИТЕТЫ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО

1. Совместно с некоммерческими организациями субъектов РФ провести исследование среди граждан по определению приоритетных направлений в реализации системных социально значимых проектов. Результатом данной работы должен стать перечень проблематик «на местах», на решение которых должны быть направлены социально значимые проекты, а также сформирован набор приоритетных направлений в реализации социально значимых проектов с территориальной привязкой (распределенных по субъектам РФ). На основании исследования предлагается провести научно-исследовательскую работу, посвященную разработке специальных программ поддержки социально значимых проектов в соответствии с определенными приоритетными направлениями. Результаты НИР предлагается рекомендовать структурам, осуществляющим государственную поддержку социально значимых проектов на федеральном и региональном уровнях, для использования при проведении конкурсов по предоставлению господдержки.
2. Проработать механизм поощрения некоммерческих организаций и социально ответственных бизнес-структур, издающих и размещающих в сети Интернет публичные нефинансовые отчеты, отражающие, в том числе, и информацию о социально полезной деятельности компании или НКО. Разработать методические рекомендации по составлению публичных нефинансовых отчетов.
3. Снять художественный фильм, описывающий предыстоки, зарождение и становления некоммерческого сектора в России. К созданию такого фильма рекомендуется привлечь наиболее активные НКО различных регионов РФ, которые

снимут короткометражные (до 20 минут экранного времени) телефильмы, посвященные развитию третьего сектора соответствующих субъектов РФ. Итогом проекта станет полнометражный телефильм о третьем секторе экономики, деятельности и перспективах развития НКО в России.

КАДРЫ В НКО

1. Разработать и утвердить федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки «Негосударственный некоммерческий сектор». Включить в программы вузов, образовательных учреждений системы Академии государственной службы, направлений, связанных с общественными институтами.
2. Проработать меры государственной поддержки некоммерческих организаций, направленных на обучение и повышение квалификации кадрового состава некоммерческих организаций. В первую очередь предлагается софинансировать повышение квалификации сотрудников НКО в сфере оказания социальных услуг населению.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ, СЕМЕЙНАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Разработать и подписать с ведущими российскими СМИ документ (меморандум), а также НКО, работающих в сфере патриотического воспитания, который бы отразил единство взглядов общества и СМИ на позиционирование семейных ценностей и патриотизма. Данный документ должен включить в себя механизмы предотвращения распространения в СМИ информации, оказывающей деструктивное влияние на семейные ценности.
2. Разработать механизм компенсации затрат молодежных некоммерческих организаций, направляемых на организацию детского отдыха (поездки в детские лагеря, санатории и др.) и участие в образовательных программах для входящих в ее состав волонтеров.
3. Инициировать конкурс среди некоммерческих организаций и выделить соответствующие бюджеты на создание патриотических фильмов по следующим направлениям:
 - Художественные фильмы, основной сюжет которых происходит в одном или нескольких субъектах РФ, в т.ч. и дальневосточного региона. В фильмах должны быть показана привлекательность (уникальность) субъектов РФ, культурные традиции и экономические преимущества регионов;
 - Художественные фильмы, нацеленные на пропаганду территориальных, интеллектуальных, культурных, социальных, экономических и др. преимуществ России по сравнению с другими странами;
 - Художественные фильмы и мультфильмы, нацеленные на пропаганду межнационального согласия. В частности, предлагается выпускать детские художественные сериалы, демонстрирующие дружбу детей разных национальностей, проживающих в РФ;
 - Художественные фильмы (в т.ч. и фантастического жанра), демонстрирующие выдающуюся роль России в мировой политике. Предлагается выпустить ряд

- фильмов о будущем, в которых Россия занимает ключевые позиции в деле спасения человечества;
- Научно-публицистические фильмы, рассказывающие об истории России, основных исторических событиях, выдающихся личностях и др.
4. На постоянной основе проводить мониторинг крупнейших общественных мероприятий (таких как, например, дни города и др.), организуемых за счет бюджетных средств, на предмет наличия патриотической и идеологической составляющей.
 5. Проработать вопрос об изменении законодательства в части признания материнства (отцовства) важной социальной услугой для государства и определить безработным матерям (отцам) компенсацию в объеме не ниже одного минимального размера оплаты труда в месяц (при исполнении определенных общественных требований к ним).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2010 N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", и расширить виды деятельности НКО, отнесенные к социально ориентированным, таким видом, как «просветительская и профилактическая работа с мигрантами».
2. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на проведение дней культуры народов России, в том числе и в субъектах РФ. В частности, предлагается значительно увеличить количество фестивалей (дней) культуры народов России в субъектах РФ с учетом региональной специфики. Привлекать к подобным мероприятиям местные НКО.
3. В целях обеспечения межнационального согласия и предотвращения конфликтов на национальной почве создать в отдельных субъектах РФ институты улаживания конфликтов межнационального характера с привлечением межнациональных НКО. Как показывает практика, причины возникновения межнациональных конфликтов, как правило, лежат не в плоскости непосредственной ксенофобии или неприязни других культур, а в связи с экономическими, социальными и др. проблемами. Для предотвращения межнациональной розни, необходимо анализировать и отслеживать истинные причины конфликтов, разрешать первопричину.
4. Содействовать понижению барьеров при получении мигрантами базового технического образования по необходимым для российской экономики специальностям (строители, слесари, механики и т.д.). Инициировать государственный заказ на специальную социальную услугу для мигрантов, в рамках которой некоммерческие организации обучали бы мигрантов основам русского языка, русской культуре, обычаям, нормам поведения и т.д.
5. В целях защиты культуры и языков национальных меньшинств, сформировать перечень языков, для которых необходима разработка шрифтов, используемых в массовых текстовых компьютерных программах. Разработать техническое задание на создание шрифтов и обратиться с этой инициативой к производителям шрифтов. Разработанные шрифты опубликовать на сайте Министерства культуры Российской Федерации для скачивания в свободном доступе.

*ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ
ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ.
ОРГАНИЗАЦИИ ВЕТЕРАНОВ*

1. Рассмотреть вопрос о создании федеральной системы реабилитации инвалидов в области получения нового образования, а также их трудоустройства, в т.ч. и на базе общественных организаций инвалидов. Данная система должна предусматривать комплекс мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по совершенствованию законодательства в данной области, созданию специальных рабочих мест для инвалидов, мотивации лиц с ограниченными возможностями к получению качественного образования и дальнейшему трудоустройству, поддержке (в т.ч. и финансовой) некоммерческих организаций, реализующих программы реабилитации инвалидов в области образования и последующего трудоустройства.
2. Разработать проект федерального закона о доступности интернет-ресурсов для лиц с ограниченными возможностями, который бы включал требования к сайтам органов государственной власти в сфере доступности. Привлечь к разработке проекта закона некоммерческие организации, работающие в сфере поддержки лиц с ограниченными возможностями.
3. Восстановить практику сопровождения сурдопереводом вечерних новостей на центральных телеканалах. При необходимости, оказать государственную поддержку телеканалам для сопровождения сурдопереводом всех новостных сюжетов.
4. В целях доступности для лиц с ограниченными возможностями по слуху ввести новую практику в проведении форумно-конференционных мероприятий и обеспечивать доклады сурдопереводом.
5. При определении приоритетных направлений программ некоммерческих организаций, на проведение которых предоставляются субсидии (гранты и другие формы поддержки), предусматривать в качестве одного из приоритетных направлений поддержку программ для инвалидов, имеющих особые заслуги перед Отечеством (инвалиды войны и вследствие военной травмы), а также деятельность общественных объединений инвалидов, имеющих особые заслуги перед Отечеством (инвалиды войны и вследствие военной травмы).
6. Активизировать деятельность по выполнению Поручения Председателя Правительства Российской Федерации, предписывающего органам государственной власти предусматривать при разработке соответствующих проектов нормативных правовых актов, федеральных целевых программ меры, направленные на поддержку инвалидов вследствие военной травмы (п. 4 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № ВП-П12-6370).



В целях выполнения п.п. 28-29 настоящего раздела Организационный комитет Съезда рекомендует привлекать некоммерческие организации, осуществляющие сурдоперевод, которые входят в состав Общероссийского совета некоммерческих организаций.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ НКО

1. Обеспечить равный доступ к бюджетному финансированию государственных и негосударственных образовательных учреждений. В частности, рекомендуется внедрить механизм государственного заказа на те или иные кадры, порядок закупки услуг реализации образовательных программ у государственных и негосударственных образовательных учреждениях на равных условиях. Ввести соответствующие критерии в регламенты конкурсных процедур по выделению субсидий субъектам РФ, гарантирующие равенство доступа к бюджетному финансированию.
2. Освободить негосударственные некоммерческие образовательные учреждения от налога на прибыль. Проработать вопрос о введении льготной системы налогообложения на имущество для образовательных НКО.
3. Разработать и утвердить регламенты делегирования образовательным НКО проведения обучения по непрофильным образовательным программам в школах. Предусмотреть механизм, при котором НКО предоставляет общеобразовательным учреждениям аутсорсинг непрофильных образовательных программ.
4. Проработать возможность организации с участием НКО программы образования и занятости населения возрастной категории 40+, включающую создание и поддержку деятельности специальных центров в субъектах РФ, вовлекающих граждан старшего поколения в процесс образования и дальнейшего трудоустройства.
5. Рассмотреть вопрос о значительном увеличении бюджета на образование. В первую очередь, рекомендуется повысить расходы на заработную плату преподавателей и финансирование научных коллективов; поддержку телеканалов и программ, популяризирующих образование и науку; обеспечение возможности получения образования социально уязвимых категорий граждан, в т.ч. инвалидов и лиц с низким доходом; внедрение дистанционного образования и обучение специалистов «на местах» с учетом региональных кадровых потребностей.
6. Разработать и внедрить систему дистанционного образования для граждан отдаленных малонаселенных пунктов России. Система должна учитывать специфику и потребности субъектов РФ в кадрах и быть ориентированной на то, чтобы обученные специалисты остались жить и работать в своем населенном пункте.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ САМОУПРАВЛЕНИЙ

1. Законодательно закрепить такие формы некоммерческих организаций, как территориальные общественные самоуправления. Распространить действие государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих

организаций на территориальные общественные самоуправления, осуществляющие социальные проекты на местах.

2. Создать на муниципальном уровне программы государственной поддержки деятельности территориальных общественных самоуправлений. При разработке программ учесть необходимость интеграции деятельности общественных самоуправлений с существующими программами развития муниципалитетов.
3. Создать систему конкурсов (рейтингов) среди территориальных общественных самоуправлений по основным направлениям деятельности ТОС, таких, как ЖКХ, благоустройство территорий, состояние жилого фонда, безопасность и т.д. Данная мера позволит подкрепить результаты деятельности лидеров и актива ТОС общественным признанием. По возможности, предусмотреть финансовые меры поддержки победителей конкурсов.
4. Рассмотреть возможность создания общественных советов при органах местного самоуправления, состоящих из представителей ТОС, НКО и предприятий муниципалитета. Целями работы таких советов должны стать совершенствование долгосрочных программ развития муниципалитета, совершенствование нормативно-правовой базы общественного самоуправления, а также укрепление сотрудничества ТОС с местными некоммерческими организациями и предприятиями в целях решения текущих вопросов и реализации проектов развития территорий.
5. Создать систему социальных лифтов для наиболее активных представителей территориальных общественных самоуправлений. Лидеры ТОС, добившиеся конкретных результатов, могли бы составлять кадровый резерв муниципального образования и, со временем, замещать должности муниципальных служащих.

ЧАСТЬ ПЯТАЯ

Предложения по совершенствованию государственной политики в области господдержки социально значимых проектов (резолуция Всероссийской конференции «ГОСГРАНТ 2014»)

Делегаты выразили удовлетворение выполнением резолюции предыдущего Съезда в части совершенствования процедуры проведения конкурсов на предоставление грантов и субсидий некоммерческим организациям на уровне Общественной палаты РФ (гранты Президента РФ), Минэкономразвития РФ, Комитета общественных связей Правительства Москвы, отдельных регионов РФ. В частности, по предложению делегатов Съезда предыдущего созыва был внедрен двухэтапный порядок проведения конкурсов: на первом этапе – конкурс концепций проектов (без предоставления полного пакета заверенных учредительных документов), победители первого этапа допускаются ко второму этапу – непосредственно конкурсу отобранных заявок.

Положительные изменения последовали и в части создания в сети Интернет личного кабинета грантозаявителя со встроенным мастером заявок, а также специализированных информационных платформ для работы экспертов. Однако, до сих пор не внедрена технология электронной подписи, позволяющая как грантозаявителям, так и организаторам конкурса, в дистанционной форме подавать и

оценивать заявки. При этом подписывать и отправлять почтой или курьером заявки и экспертные заключения не потребуется.

В то же время делегаты посетовали на фактическое отсутствие обратной связи между грантооператором и грантозаявителем. В частности, было зафиксировано, что комиссии по распределению грантов в спорных вопросах самостоятельно принимают решение о снижении суммы или отказе НКО в получении субсидии, не задав при этом уточняющие вопросы самой некоммерческой организации. Предлагается по результатам проведения второго этапа конкурса определять перечень проектов, по которым планируется снижение суммы, и вызывать грантозаявителей для ответов на вопросы членов комиссии. Данная мера, по мнению делегатов, позволит уменьшить непонимание со стороны НКО, вызванную этим агрессией, а также обеспечить открытость работы грантовых комиссий и существенно снизить количество ошибочно принятых решений.

Представители некоммерческих организаций отметили, что НКО, реализующие проекты федерального масштаба, не имеют никаких формальных преференций при определении суммы гранта перед НКО, реализующими проекты регионального и местного уровня. В частности, нет механизмов, регламентирующих порядок определения сумм субсидий с учетом опыта работы организаций-грантозаявителей, количества и масштаба осуществленных ими проектов, срока активной деятельности и т.д. В связи с этим, делегаты отметили необходимость создания четкого регламента, в котором будет содержаться градация сумм, выделяемых некоммерческим организациям в зависимости от их опыта и масштаба проектов. По мнению делегатов, данная мера позволит обеспечить прозрачность при определении сумм субсидий для проектов, а также увеличить количество профинансированных проектов.

Наряду с существенным улучшением механизмов конкурсных отборов НКО для оказания финансовой поддержки, делегаты указали на то, что в настоящее время критерии, по которым оцениваются грантовые проекты, являются недостаточно четкими и не могут комплексно охарактеризовать социально значимый проект. В связи с этим, предлагается расширить направления для оценки проектов такими позициями, как проработанность вопроса обеспечения финансовой устойчивости проекта по окончании срока грантовой поддержки (будущая самоокупаемость социально значимого проекта), тиражируемость и распространение опыта по реализации проекта среди других некоммерческих организаций.

Делегаты посетовали на то, что некоммерческие организации, чьи проекты не были поддержаны, зачастую не могут посмотреть, какой балл им присвоен, на каком месте они находятся, ведь по результатам конкурса большинство грантооператоров, к сожалению, публикуют только список тех организаций, которым предоставляются субсидии, зачастую без указания присвоенных баллов. Делегаты предлагают предусмотреть единую форму, по которой грантооператоры будут публиковать результаты конкурса. В форме предлагается отражать информацию о всех поданных заявках, суммы выделенных субсидий, баллы, которые набрали проекты по результатам их оценки, а также общий проходной балл.

Делегаты обеспокоены также тем фактом, что грантозаявители не имеют возможности получить информацию грантооператора о том, почему их проект не прошел конкурс. Из-за отсутствия подобной информации некоммерческие организации не могут качественно улучшить свои проекты. В связи с этим делегаты рекомендуют грантооператорам предусмотреть рассылку писем некоммерческим организациям, подавшим проект на конкурс и не получившим субсидию, с разъяснением того, по

каким причинам их проект не получил грант, а также содержащих рекомендации по совершенствованию проекта. Очевидно, данная мера повысит нагрузку на грантооператоров, поэтому делегаты рекомендуют в будущем увеличить объем средств, выделяемых на деятельность устроителей конкурсов и привлеченных экспертов.

Делегаты также обратили внимание на необходимость определения перечня СМИ, в которых заблаговременно будет размещаться вся информация о планируемых конкурсах грантов для НКО.

Кроме того, делегаты вышли с инициативой о создании единой сети грантооператоров, позволяющей объединить экспертов и исключить ситуацию, когда гранты выделяются разными грантооператорами одной организации на один и тот же проект, а также появятся новые возможности экспертизы и сотрудничества.

Делегаты – представители субъектов РФ предложили рассмотреть вопрос о проведении конкурсов на предоставление грантов, распределив сумму финансирования по федеральным округам с учетом количества жителей и активно действующих НКО.

Анализируя ситуацию, связанную с нехваткой квалифицированных кадров в НКО, делегаты пришли к выводу о необходимости создания отечественной грантовой программы, направленной на повышение квалификации работников некоммерческой сферы. Особо ценным, по мнению делегатов, является возможность получения грантов НКО на зарубежные стажировки руководителей организаций и проведение встреч с представителями успешных зарубежных НКО.

Делегаты Съезда вышли с инициативой создания федеральной биржи социальных проектов, которая, с одной стороны, будет являться площадкой по тиражированию наиболее эффективных региональных и местных социально значимых инициатив, с другой – единым порталом для социально ответственного бизнеса, с помощью которого можно будет подобрать наиболее эффективный проект для его дальнейшего финансирования.

РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Проработать вопрос о значительном увеличении выделяемых средств на поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и на реализацию социально значимых проектов (до 10 млрд. рублей в год). Необходимость увеличения финансирования обусловлена тем, что меры по расширению масштабов деятельности НКО следует рассматривать не столько как поддержку третьего сектора, а как создание условий для социального партнерства и межсекторного взаимодействия в решении социальных проблем и задач, развитие механизмов предоставления социальных услуг населению, вовлечение некоммерческих организаций в решении стратегических задач государства.
2. Инициировать разработку федерального закона о выделении субсидий (грантов) из средств бюджета (по аналогии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). На данный момент выделение субсидий (грантов) осуществляется в соответствии с постановлениями государственных структур, осуществляющих государственную поддержку социально значимых

проектов, из-за чего регламенты выделения субсидий не имеют общих принципов существенно отличаются друг от друга.

3. Рассмотреть вопрос о выработке единого четкого регламента проведения конкурсов некоммерческими неправительственными организациями, участвующими в развитии институтов гражданского общества (грантооператорами), которым предоставляются субсидии на основании Распоряжения Президента Российской Федерации «Об обеспечении государственной поддержки некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества».
4. Усовершенствовать принцип отбора проектов: эксперты организаций, распределяющих гранты, должны в первую очередь оценивать состоятельность и заслуги организаций-грантозаявителей: когда и кем создана; статус (сельская, городская, региональная, межрегиональная, федеральная, международная); когда и в какие сроки ранее выполнены социально значимые проекты; их масштаб, результаты, подтвержденная польза, количество отзывов в СМИ и сети Интернет, наличие отчетов, ранее размещенных для общественного доступа. От этого должна зависеть и сумма гранта. Любая организация, получившая грант, сможет подать документы повторно, только пропустив конкурс следующего года. Альтернативный механизм на подобный проект распределения господдержки, который был предложен делегатами, позволит получить финансирование значительно большему количеству организаций, критерии отбора в этом случае будут очевидными.
5. Рассмотреть возможность использования следующих критериев для включения в регламенты определения сумм грантовой поддержки:
 - Если организация активно работает менее 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта, рекомендуется ограничить до 0,3 млн. рублей;
 - Если организация активно работает более 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта на проект регионального масштаба, рекомендуется ограничить до 1,5 млн. рублей;
 - Если организация активно работает более 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта на проект межрегионального масштаба, рекомендуется ограничить до 3 млн. рублей;
 - Если организация активно работает более 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта на проект федерального масштаба, рекомендуется ограничить до 5 млн. рублей;
 - Сумму гранта, выделяемого на инфраструктурный проект федерального масштаба, направленный на поддержку других некоммерческих организаций, рекомендуется ограничить до 10 млн. рублей;
 - Если проект не направлен на поддержку других некоммерческих организаций (не является инфраструктурным), а также если на него была выделена субсидия в предыдущем году, то сумму гранта, выделяемую на его поддержку, рекомендуется ограничить до 50 % от суммы, выделенной в прошлом году.
6. Определить требование обратной связи, в соответствии с которым организации-грантооператоры в обязательном порядке должны информировать грантозаявителей, не прошедших по конкурсу и не получивших грант, о том, по каким причинам их проект не прошел конкурс, а также давать рекомендации по его усовершенствованию. Т.к. данная мера повысит нагрузку на грантооператоров,

предлагается в будущем увеличить объем средств, выделяемых на деятельность устроителей конкурсов и привлеченных экспертов.

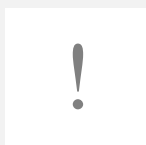
7. Подготовить нормативно-правовую базу, которая бы легла в основу перевода подачи заявок на гранты в электронный вид (с использованием электронной подписи организации-заявителя). Исключить такие требования грантооператоров, как распечатка полного пакета документов для нескольких (в отдельных случаях до девяти) экспертов.
8. Ввести на законодательном уровне требование к получателям наиболее крупных финансово-емких (более 5 млн. рублей) грантов отчитываться перед НКО-сообществом. Как вариант, предлагается включить отдельным пунктом в договор с таким грантополучателем обязательное освещение результатов его работы в СМИ.
9. Сформировать обязательный перечень СМИ, в которых заблаговременно будет опубликована конкурсная информация. Усилить требования к освещению сроков, критериев и документации конкурсов организациями-грантооператорами.
10. Ввести единую форму, по которой грантооператоры будут публиковать результаты конкурса. В форме предлагается отражать информацию о всех поданных заявках, суммы выделенных субсидий, баллы, которые набрали проекты по результатам их оценки, а также общий проходной балл.
11. Рассмотреть вопрос об организации грантовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в виде обеспечения руководителя НКО заработной платой в размере одного минимального размера оплаты труда. Получение такой субсидии предлагается сделать возможной на конкурсной основе и только в случае осуществления руководителем организации социально значимой деятельности.
12. Инициировать создание системы микрофинансирования (микрогрантов) для некоммерческих организаций, срок активной деятельности которых не превышает 2 года. Суммы таких микрогрантов могут составлять до 100 тысяч рублей, субсидии рекомендуется выделять на поддержку социально значимых проектов на начальной стадии реализации. В качестве одного из основных критериев предлагается ввести проработанность долгосрочного плана развития социально значимого проекта, обеспечение финансовой устойчивости программы.
13. Создать федеральную биржу социальных проектов, которая, с одной стороны, будет являться площадкой по тиражированию наиболее эффективных региональных и местных социально значимых инициатив (программ); с другой стороны – единым порталом для социально ответственного бизнеса, с помощью которого можно будет подобрать наиболее эффективный проект для его дальнейшего финансирования. Рекомендуется включить в биржу специальное направление, связанное с проектами социального предпринимательства.
14. Рассмотреть вопрос о проведении конкурсов по предоставлению государственной поддержки по федеральным округам, распределив выделенные средства между округами пропорционально количеству некоммерческих организаций и количеству жителей – потенциальных благополучателей (целевая аудитория).

РЕКОМЕНДАЦИИ ГРАНТООПЕРАТОРАМ

1. Организовать единую общероссийскую сеть грантооператоров, распределив между такими организациями те направления, на которые выделяется финансирование. Располагая сетью, обладая общей идеологией, целями и задачами, появятся новые возможности экспертизы и сотрудничества.
2. Разделить конкурсы по предоставлению государственной поддержки на реализацию социально значимых проектов, предусмотрев конкурсы для системно реализуемых программ, ранее получавших господдержку, и для новых проектов (инициатив), ранее не получавших господдержку.
3. Включить в результаты проведения конкурсов по предоставлению господдержки на реализацию социально значимых проектов, публикуемых на официальных порталах грантооператоров, информацию о всех поданных заявках, суммы выделенных субсидий, баллы, которые набрали проекты по результатам их оценки, а также общий проходной балл.
4. Рассмотреть возможность организации региональных конкурсов, поскольку это позволит лучше понять местные проблемы развития гражданского общества (представители регионов отметили незнание федеральными экспертами ситуации "на местах" и предложили часть президентских грантов распределять в субъектах РФ), либо включать в состав федеральных экспертных комиссий специалистов из регионов, в т.ч. удаленно, консультативно.
5. Уделить большее внимание проведению мероприятий по информированию (учебе) грантозаявителей о последних требованиях к оформлению конкурсной документации, грамотному заполнению заявок. Особое внимание участников Съезда привлек тот факт, что документы, подаваемые на конкурс, оформляются грантозаявителями в большинстве случаев поверхностно, неаккуратно, а, порой, безграмотно, что вызывает постоянные претензии организаторов конкурса и резко снижает вероятность успеха.
6. Содействовать переводу подачи заявок в электронный вид, а также отдельным грантооператорам полностью исключить такие требования, как распечатка полного пакета документов для большого количества экспертов.
7. Упростить требования к первичным заявкам путем проведения конкурса концепций проектов и проводить конкурс в два этапа. При этом только на втором этапе конкурса авторы отобранных концепций могут предлагать развернутый проект с детализированным бюджетом. Соответственно, это приведет к упрощению как проведения конкурса (для грантооператоров), так и участия в нем (для НКО). Распространить опыт Минэкономразвития РФ в части проведения двухэтапного конкурса грантов.
8. Заранее публиковать график проведения семинаров, посвященных участию некоммерческих организаций в конкурсах по предоставлению государственной поддержки на реализацию социально значимых проектов. Организовать обязательное приглашение для участия в семинарах руководителей некоммерческих организаций, ранее подававших свой проект для получения господдержки, но не победивших в конкурсе.
9. Автоматизировать процесс работы экспертов по экспертизе заявок, поданных на конкурс грантов. Внедрить информационную систему, позволяющую обеспечить комплексный подход к экспертизе заявок в режиме онлайн. Распространить

положительный Комитета общественных связей Правительства Москвы в части автоматизации процесса работы экспертных комиссий.

10. Сообщать грантозаявителям содержание экспертизы проектов, поданных на конкурс грантов. Для рассмотрения жалоб грантозаявителей предлагается создать апелляционную комиссию (интересен в этом случае опыт ЮНИСЕФ, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонда Бортника) и др., когда грантозаявитель может лично защищать свой проект, а жюри открыто высказывает свои замечания, задает вопросы и т.п.)
11. Уделить особое внимание проектам в области межнациональных отношений и толерантности, по популяризации здорового образа жизни и противодействию распространению наркотиков, популяризации по помощи лицам с инвалидностью, а также по привлечению граждан к активной жизни в информационном обществе и региональному развитию (в т.ч. мотивация граждан к благополучной жизни и работе у себя в регионе).
12. Рассмотреть возможность организации специальных грантов, направленных на повышение квалификации руководителей НКО и получение ими международного опыта в реализации социально значимых проектов. В частности, выделения грантов на зарубежные командировки руководителей некоммерческих организаций и проведение встреч с представителями зарубежных НКО.
13. Рассмотреть вопрос о выделении отдельного направления государственной поддержки социально значимых проектов в области развития информационного общества.



В целях выполнения п. 3 настоящего раздела Организационный комитет Съезда планирует создать открытый рейтинг экспертов по грантам, а также учредить специальную номинацию в рамках Общественной премии «ГОСГРАНТ».

В целях выполнения п. 6 настоящего раздела Организационный комитет Съезда планирует создать специальную комиссию по организации обратной связи между грантозаявителями и грантооператорами. В случае отказа грантооператора дать ответ грантозаявителю о том, почему его организация набрала то или иное количество баллов, грантозаявитель может обратиться в комиссию Съезда, в результате чего в адрес грантооператора будет направлен депутатский запрос или запрос члена Совета Федерации, на который он обязан будет дать детальный ответ.

В целях выполнения п. 9 настоящего раздела Организационный комитет Съезда планирует создать рекомендательный перечень СМИ, в которых должна будет публиковаться информация о конкурсах грантов, выделяемых из бюджетных средств.

ЧАСТЬ ШЕСТАЯ

Рекомендации социально ориентированным некоммерческим организациям

1. Внимательно ознакомиться с федеральными законами и нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность некоммерческих организаций, в том

числе, содержащими меры по поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. К данным документам относятся:

- Федеральный закон от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
 - Федеральный закон от 12.01.1996 № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях»;
 - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
 - Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».
2. Адаптировать свои проекты под оказание конкретных социальных услуг населению, конкретизировать и отладить процесс оказания услуг, что позволит социально ориентированным некоммерческим организациям составить должную конкуренцию органам власти и государственным социальным учреждениям на рынке социальных услуг.
 3. Ориентировать реализуемые социально значимые проекты в соответствии приоритетами государства на реализацию социально значимых проектов и развитие отраслей экономики. Для выполнения данной меры, рекомендуется ознакомиться с документами, определяющими государственные приоритеты (такими, как Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, действующие Государственные программы и Федеральные, а также региональные целевые программы).
 4. Проработать вопрос финансовой устойчивости реализуемых социально значимых проектов, в том числе и с применением основных принципов социального предпринимательства. Грантовое финансирование предусматривает поддержку социально значимых проектов только на первых этапах, в результате которых должна быть обеспечена финансовая стабильность проекта за счет других источников.
 5. Активно использовать инструменты информационного общества в реализации социально значимых проектов, а также в целях эффективного взаимодействия с государством. Руководителям и сотрудникам НКО рекомендуется фундаментально изучить инструменты электронного правительства (в том числе, портал государственных и муниципальных услуг), так как это позволит гораздо результативнее отстаивать права и свободы граждан, являющихся целевой аудиторией некоммерческой организации.
 6. Осваивать «нефинансовые» виды поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих безвозмездное предоставление производителями своей продукции, обеспечение фондами, поддерживающими НКО, юридической, консультационной и иной поддержки. Зачастую, такой вид поддержки является более эффективным, чем финансовая.
 7. Активно участвовать в деятельности Общероссийского совета некоммерческих организаций по выполнению Итоговой резолюции V Съезда некоммерческих

организаций России. Общероссийский совет некоммерческих организаций создан в 2012 году по инициативе делегатов предыдущего, III Съезда некоммерческих организаций России, как общественный орган, постоянно действующий между ежегодными Съездами некоммерческих организаций России. Совет включает в себя президиум и бюро президиума. Члены президиума Совета являются полномочными представителями (по одному в каждом субъекте РФ) и представителями Совета в субъектах РФ. Членами Совета являются делегаты (персоналии и организации) Съездов некоммерческих организаций России всех созывов.

ИНФОРМАЦИЯ

О V СЪЕЗДЕ НКО РОССИИ

Делегаты V Съезда некоммерческих организаций России поддержали курс Президента РФ, а также высказались за консолидацию третьего сектора, исключение его дискриминации в социальной сфере, снятие организационных и административных барьеров, обеспечение равного доступа к финансовым ресурсам

2-5 декабря 2014 года в Москве в Российской государственной библиотеке состоялся

V юбилейный Съезд некоммерческих организаций России. В мероприятиях приняли участие 1 279 делегатов из 77 субъектов РФ, а также зарубежные официальные делегации и гости из Казахстана, Армении, Узбекистана, Белоруссии, Молдавии, Украины, США, Канады, Франции, ФРГ, Швеции, Швейцарии, Великобритании и других стран.

Съезд некоммерческих организаций России – крупнейшее, проверенное временем, событие в котором ежегодно участвуют представители наиболее авторитетных некоммерческих организаций, органов государственной власти, социально ответственного бизнеса, российских и международных институтов, общественности.

Проходивший в течение четырех дней Съезд включил в себя 30 мероприятий различного формата (пленарно-конгрессную часть, конференции, круглые столы, секции, семинары, мастер-классы, форсайты, а также рабочие совещания органов гос. власти, 4 церемонии награждения, экскурсионно-культурную программу и др.), более 100 выступлений и лекций. Все мероприятия и докладчики были подобраны с учетом пожеланий и предложений делегатов Съезда.

Главными организаторами юбилейных мероприятий выступили Общероссийский совет некоммерческих организаций и Российское Агентство развития информационного общества (РАРИО). Мероприятия прошли при участии Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы ФС РФ, Правительства РФ, Российской академии наук, Правительства Москвы, Агентства стратегических инициатив, Организации Договора о Коллективной безопасности (ОДКБ), Фонда региональных социальных программ «Наше будущее», Союза защитников информации.

В адрес Съезда поступили многочисленные приветствия, правительственные телеграммы и письма поддержки от известных государственных и общественных деятелей России, которые констатировали, что **некоммерческие организации – это необходимый партнер государства в решении основных проблем социального развития, партнер, способный более эффективно защищать интересы граждан, чем официальные структуры, партнер, который находится ближе к людям, находит современные формы взаимодействия и быстрее добивается результативного отклика.**

Председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам общественных объединений и религиозных организаций **Ярослав НИЛОВ** в своем приветствии отметил, что сегодня как никогда велика роль некоммерческих организаций в построении истинно демократического общества, а проводимый Съезд предоставляет широкие образовательные возможности для всех представителей «Третьего сектора», является эффективной площадкой для их взаимодействия, обмена опытом, повышения уровня собственной компетентности.

Коллегу по депутатскому корпусу поддержал первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по культуре **Иосиф КОБЗОН**, подчеркнув, что юбилейный Съезд – это усиление неправительственных некоммерческих организаций и ассоциаций, творческих союзов, всех позитивных групп граждан, которые по роду своей деятельности могут регулярно вносить свой вклад и содействовать развитию демократического общества в нашей стране.

Именно представители общественности всегда первыми поднимают темы толерантности, дружбы народов, социальных отношений. Поэтому сегодня очень важен общественный анализ состояния духовной культуры современного общества, который является стратегическим фактором обеспечения национальной безопасности и единства.

Продолжая тему, председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам национальностей **Гаджимет САФРАЛИЕВ** обратил внимание на то, что проведение Съезда позволит определить новые пути решения насущных вопросов и наметить основные направления работы по гармонизации межнациональных отношений.

Директор Департамента по связям с субъектами федерации, парламентом и общественными объединениями Министерства иностранных дел РФ **Олег ВАСНЕЦОВ** сообщил, что МИД России тесно сотрудничает с российскими некоммерческими организациями, рассматривая эту сферу в качестве одного из ключевых направлений своей деятельности. А проводимые Съезды НКО, без сомнения, являются существенным вкладом в непростой процесс формирования и функционирования отечественного гражданского общества и выстраивания взаимовыгодных общественно-государственных партнерских отношений.

Подчеркивая уникальные возможности Съезда, исполнительный директор Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества стран-участников СНГ **Анатолий ИКСАНОВ** заявил в своем приветствии, что ежегодный Съезд НКО стал самым масштабным, и, главное, постоянно действующим форумом гражданского общества России. Многие проблемы развития некоммерческих организаций и их взаимодействия с государством, поднятые еще пять лет назад на первом Съезде, находят свое решение благодаря постоянной совместной работе, что актуально для всех стран Содружества Независимых Государств. Мы видим, подчеркивает руководитель МФГС, как возрастает профессионализм, активность, влияние наших партнерских организаций во всех странах-участницах СНГ.

Тематику международного сотрудничества институтов гражданского общества в условиях новых геополитических реалий на специальной пленарной сессии Съезда в этот же день продолжили: координатор Аналитической ассоциации Организации Договора о Коллективной безопасности (ОДКБ) **Игорь ПАНАРИН**, президент Школы ведического искусства **Таня Олссон (Швеция)**, исполнительный директор Корпоративного фонда «Информационная инициатива» **Михаил ТЮНИН (Казахстан)**, председатель Приднестровско-молдавского землячества **Сергей КАРТАВЫЙ**, депутат Молодежного собрания Республики Армения **Давид АМАТУНЯН**, руководитель молодежных программ Центра международного сотрудничества при Социально-экономическом совете ООН **Максим ЖИЛЯЕВ**, заместитель директора Департамента по связям с общественностью Чеченской Республики **Магомед МАГАЕВ**, член Совета Ассамблеи народов России **Сергей КУЧИНСКИЙ** и др.

Съезд также приветствовал президент Российского фонда культуры **Никита МИХАЛКОВ**, который отметил, что решения Съезда ежегодно и коренным образом способствуют реальным изменениям в некоммерческой сфере: переделана вся отечественная система распределения грантов, принят Закон об основах общественного контроля РФ, внесены изменения в Гражданский кодекс РФ,

инициирован Закон о социальном предпринимательстве, готовятся изменения в Закон об иностранных агентах и многое другое.

Известный кинорежиссёр подчеркнул, что юбилейный Съезд – безусловно общий праздник, собравший вместе лучших представителей российского общества из всех уголков нашей страны, истинных патриотов, наделенных от Бога не только активной жизненной и гражданской позицией, но и яркими дарованиями. Это свидетельство того, что Россия не оскудевает людьми, готовыми бескорыстно тушить пожары, разбирать завалы, спасать людей, помогать детям и старикам, работать с людьми, страдающими нарко- и алко-зависимостью, организовывать социальные фестивали и форумы. Люди, работающие в некоммерческих организациях, наделены талантами и милостью Божией не безразличны к сохранению и приумножению потенциала нации.

Приветствие в адрес делегатов Съезда направил президент ОАО «Российские железные дороги» **Владимир ЯКУНИН**. Он в частности отметил, что 2014 год был непростым для страны: на глазах менялась геополитическая картина мира – и никто не даст гарантий, что эти изменения завершились, что спокойствие вот-вот наступит. Поэтому сейчас как никогда важно обеспечить в России социальную стабильность и гражданский мир. Этому во многом помогает деятельность некоммерческих и общественных организаций, их благотворительная и добровольческая благотворительность.

Съезд, организуемый не по инициативе сверху, самими некоммерческими организациями страны, отражает все многообразие российского гражданского общества. Руководитель РЖД уверен, что решение многих проблем в нашей стране зачастую зависит именно от усилий некоммерческих организаций в отстаивании объективных позиций по проблемным темам, от их настойчивости и профессионализма. Открытый и равноправный диалог, который будет вестись в рамках Съезда, обеспечит продуктивный контакт органов власти и общественных объединений, даст новый импульс большой и системной работе институтов гражданского общества на будущее.

Съезд также приветствовали руководители российских политических партий и общественных объединений. В частности, депутат Государственной Думы ФС РФ, руководитель ЛДПР **Владимир ЖИРИНОВСКИЙ** напоминает, что ему в этом году уже доводилось выступать на одном из мероприятий Общероссийского совета некоммерческих организаций в присутствии большого количества общественников. Депутат откровенно сообщил, что чувствует аудиторию НКО, ее стремления, идеи, надежды.

Глава фракции ЛДПР считает, что помимо важнейшей дискуссионной составляющей, на Съезде приобретаются новые профессиональные знания, проходят глобальные коллективные учения методам новых практик взаимодействия власти и общества. Благодаря такой мощной образовательной платформе происходит передача специфических знаний, информационно-коммуникационных, а также технических возможностей в области демократического опыта множеству профессиональных, отраслевых групп и партнерств, общественных образований.

Однако, посетовал Владимир ЖИРИНОВСКИЙ, к сожалению, сегодня в России одна из ключевых проблем – это недостаток культуры сотрудничества, корпоративной, кооперативной психологии, умения работать в коллективе, умения договариваться. Политик уверен, эту глубокую культурно-образовательную миссию могут выполнять только негосударственные некоммерческие организации. Никакие правительственные структуры не в состоянии волевым порядком сверху прививать эти качества. И мы в Государственной Думе, подчеркнул депутат, уже много лет пытаемся содействовать развитию некоммерческих организаций и общественных объединений.

Руководитель другой фракции в Государственной Думе – Справедливой России – депутат Государственной Думы ФС РФ **Сергей МИРОНОВ** также считает деятельность некоммерческих неправительственных организаций основой для совершенствования общественной и политической жизни, источником гражданских инициатив, способных быстрее, чем государственные бюрократические структуры, реагировать на изменения динамично развивающегося современного общества и транслировать различные социальные интересы в сфере принятия решений. Современная политическая практика, подчеркнул политик, эффективно развивается при содействии НКО и их непосредственном участии в выработке законодательных инициатив, профессиональной экспертизы, оценки последствий принимаемых управленческих решений, обеспечении общественной мобилизации и реального общественного контроля.

В ходе пленарных заседаний Съезда были обсуждены вопросы совершенствования государственной политики в некоммерческой сфере, развития экономики некоммерческого сектора, налаживания вертикальных и горизонтальных связей, участия НКО в обеспечении национальной безопасности и политической стабильности, совершенствовании системы государственного и общественного управления, осуществлении общественного контроля над государственными расходами, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, вовлечении граждан в инновационные процессы и активную жизнь в информационном обществе, а также проблемы международного сотрудничества институтов гражданского общества в новых геополитических условиях и др.

Председатель Организационного комитета Съезда, председатель Президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций, руководитель Российского Агентства развития информационного общества **Александр АЙГИСТОВ** в основном пленарном докладе Съезда обратил внимание делегатов на то, что за все пять лет со стороны властных структур не было ни одной директивы внести изменения в регламент и программу мероприятий, попыток отрегулировать тематику или исключить каких либо докладчиков, в целом скорректировать консолидированную позицию российских НКО, внести заранее предложенные решения в итоговую резолюцию Съезда. Безусловно, все это подтверждает верно избранный курс, осуществляемый под мудрым руководством выдающегося политического деятеля современности, Президента Российской Федерации **Владимира ПУТИНА**.

Председатель собрания констатировал постоянно увеличивающееся количество региональных участников мероприятий Съезда, усиливающиеся активности профильных органов власти субъектов РФ, и, конечно же, искреннее желание делегатов не остаться в стороне от дел огромной государственной важности, что свидетельствует о поступательном развитии этого масштабного социального проекта «Съезд НКО России».

Именно благодаря консолидации российских НКО, а также их конструктивной работе с властью на уровне федерации, регионов и муниципалитетов, в общественном движении страны происходят ощутимые позитивные изменения. В этих условиях, по мнению руководителя Общероссийского совета НКО, органы власти всех уровней должны неформально поддерживать растущую роль общественных институтов, совершенствовать формы государственного стимулирования некоммерческого сектора, строго придерживаясь главного принципа – дистанцирования НКО от политической конъюнктуры и ангажированности, использования третьего сектора в корпоративных, узкогрупповых, выборных интересах. Если удастся совместно уберечь некоммерческий сектор от этих соблазнов, вот от такой политизации, авторитет и поддержка НКО среди населения только возрастет!

Отдельно председатель Оргкомитета Съезда остановился на вопросах господдержки НКО, отметив, что сегодня многое делается для того, чтобы работа общественников осуществлялась на российские средства. В этом году государственное финансирование некоммерческих структур только через президентские гранты увеличено более чем в три раза, для реализации социально значимых проектов выделено более 3 миллиардов 200 миллионов рублей. В 2015 году, согласно документу Минфина, господдержка только в рамках президентских грантов вырастет до 4 миллиардов 700 миллионов рублей. Совокупный же объем финансовой поддержки институтов гражданского общества в России составил в 2014 году около 10 миллиардов рублей. До сих пор таких средств на поддержку НКО не выделялось.

Докладчик особо обратил внимание на то, что государство увеличивает поддержку НКО в условиях социальной и экономической напряженности. Деньги выделяются путем конкурсных процедур, а грантооператоры при этом констатируют, что отдача от подобных инвестиций достаточно высока, так как третий сектор намного эффективнее, чем госорганы, и за меньшие деньги справляется с социальными задачами.

Однако, посетовал Александр АЙГИСТОВ, мы хорошо знаем, что есть проекты, поддерживаемые государством постоянно на ежегодной основе. Как правило, для этого выделяются суммы, в разы превосходящие средние цифры по грантам, как на уровне федерации, так и на уровне регионов. И это правильно, так как государство само должно решать, какие организации поддерживать, какие нет. Этот смысл заложен в самом понятии «государственная поддержка». Только, возможно, конкурс для этого не нужен. Когда при таком распределении мы говорим о «конкурсе», некоммерческое сообщество единодушно заявляет о повторяющейся из года в год дискредитации конкурсных процедур.

В то же время, отметил председатель Организационного комитета Съезда, на наших собраниях представители третьего сектора неоднократно констатировали, что главное – не разовая финансовая поддержка, а системная административная, имущественная, организационно-техническая, информационная, образовательная поддержка региональных властей. Александр АЙГИСТОВ процитировал выступление представителя делегата на одном из съездов: «Пусть лучше государство поможет нам с удочкой и со снастями. Червей мы накопаем сами, а наловленной рыбой мы поделимся с соратниками и со всеми нуждающимися».

Конечно же, мы не отрицаем финансовую поддержку, она необходима. Но просто, как деньги, она нужна не в первую, и даже не во вторую очередь. В какой конкретно поддержке нуждаются российские НКО, председатель президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций обещал рассказать чуть позже, уступив место для выступления представителю Администрации Президента РФ.

Начатый разговор о финансовой поддержке третьего сектора продолжил на Съезде советник Президента РФ **Сергей ГЛАЗЬЕВ**. В своем выступлении он отметил, что благодаря особому отношению к некоммерческому сектору руководителя российского государства **Владимира ПУТИНА**, формы и методы финансовой поддержки НКО постоянно расширяются.

Спикер напомнил, что первый закон о некоммерческих организациях был инициирован более 20 лет назад. Это был период полной эйфории и всеобщего непонимания основных законов и принципов перехода к новой рыночной экономике. У некоторых законодателей были мифологические представления о рынке, вспоминал Сергей ГЛАЗЬЕВ, все думали, что переход осуществится автоматически, а частные предприниматели сами определяют, как правильно распределить ресурсы и облагодетельствовать все общество. Главный тренд тогда в законодательстве был

связан с развитием частного бизнеса, его исключительно коммерческой моделью, госрегулирование серьезно отставало. Законодатели тогда испытывали серьезные сложности с непониманием места и назначения некоммерческих организаций в демократическом обществе. Пришлось немало потрудиться, чтобы принять первый закон об НКО!

Сейчас значение некоммерческих организаций кажется очевидным, есть сферы деятельности, где НКО доминируют. За 20 лет радикальных трансформаций наше общество сильно поумнело, заметил Сергей ГЛАЗЬЕВ. Общественное мнение также изменилось: в отношении к некоммерческим организациям оно стало гораздо лучше и серьезнее, нежели к коммерческим структурам. Провал с экономическим чудом, которое нам обещали авторы «шоковой терапии» лег на фундамент наших духовных традиций.

В своем выступлении советник Президента РФ сослался на социальную доктрину Русской православной церкви, частью которой является Кодекс предпринимательской деятельности. В документе прописано больше дюжины принципов ведения предпринимательства на основе принципов нашей духовной культуры. Сквозной линией там проводится мысль о том, что отнюдь не стремление к получению максимальной прибыли должно стать основным принципом отечественной экономики, а главное – это выполнение своего профессионального и общественного долга. Первостепенное – производство для нашего общества нужных ему товаров и услуг, и только вторичное – прибыль, которая ни в коем случае не должна быть самоцелью, это всего лишь признание того, что результаты больше затраченных расходов. И очень важно, из чего эта прибыль образуется и куда именно будет направлена.

Известный государственный деятель уверен, что принципы работы некоммерческих организаций гораздо ближе к русской духовной культуре, чем тот «чистоган» и культ наживы, вот уже 20 лет насаждаемый ультралибералами и рыночными фундаменталистами.

В связи с выступлением Сергея ГЛАЗЬЕВА делегаты Съезда – представители некоммерческих организаций заявили о необходимости интеграции процедур общественного контроля, в т.ч. общественных расследований, в существующие механизмы борьбы с офшоризацией экономики. По мнению общественников, некоммерческие организации могут, с одной стороны, осуществлять пропаганду ведения честного бизнеса, особенно среди молодежи, с другой – проводить выборочные общественные проверки соблюдения крупными бизнесменами налогового законодательства, требовать предоставления публичных отчетов.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству, председатель Временной комиссии Совета Федерации ФС РФ по развитию информационного общества **Людмила БОКОВА** остановилась на роли некоммерческих организаций в регулировании отраслей экономики России.

По мнению сенатора, некоммерческие организации, в том числе и отраслевые ассоциации, должны как участвовать в разработке «правил игры» в рамках различных отраслей экономики, так и являться гарантом их полного, честного и безоговорочного выполнения всеми субъектами отношений. Также Людмила БОКОВА заявила о недопустимости политической ангажированности международных негосударственных некоммерческих регуляторов, в частности, приведя пример Международной корпорации по управлению доменными именами и IP-адресами ICANN. Данная ассоциация регулирует работу сети Интернет во всем мире, однако преследует интересы одной конкретной страны – Соединенных Штатов Америки. Такая ситуация,

по мнению политика, является недопустимой и требует скорейшего разрешения на международном уровне.

Депутат Государственной Думы ФС РФ **Алексей КАЗАКОВ** также подчеркнул особую значимость некоммерческих организаций в России и в мире, однако напомнил, что наша страна сегодня находится в состоянии информационно-идеологического конфликта с США и некоторыми европейскими странами.

Как заметил выступающий, за последние 20 лет все изменения на геополитической карте мира происходят не с оружием в руках, а за счет информационного удара, идеологических манипуляций. Информационная война начинается без объявлений, она идет медленно, системно и поэтапно, потому что в первую очередь в рамках информационно-идеологического конфликта борьба идет за разум, за душу человека, за его систему ценностей, а уже потом за его материальные и экономические блага.

Изоцренными инструментами информационной войны могут быть, например, маленькие и поэтапные либеральные переоценки исторических ценностей, культурных, образовательных процессов, национализм и так далее. В итоге – целью всего этого становится подрыв доверия к государству, переориентация общественных ценностей и интересов.

В заключение своего выступления, политик призвал некоммерческие организации в своей деятельности учитывать вопросы информационно-идеологической безопасности нашего общества и обратил внимание на необходимость консолидации общественных институтов для противодействия информационно-идеологическим конфликтам, направленным против России.

Отметим также, что в рамках Съезда для руководителей некоммерческих организаций и представителей профильных органов власти при участии Организации Договора о Коллективной безопасности (ОДКБ) был запланирован и успешно проведен **Интерактивный форсайт-семинар «Взаимодействие власти и общества по противодействию внешнему вмешательству и цветным революциям в условиях современной геополитической обстановке».**

В форсайте приняли участие известные российские политологи, среди которых главный редактор Информационно-аналитического портала «Геополитика» **Леонид САВИН**, директор Национального института развития современной идеологии (НИРСИ) **Галина ВОРОНЧЕНКОВА**, вице-президент Союза конституционалистов, председатель Совета Ассоциации политических экспертов и консультантов **Алексей КУЗЬМИН**, координатор Аналитической ассоциации ОДКБ **Игорь ПАНАРИН**, исполнительный директор Центра политических технологий «ПолитКонтакт» **Андрей МЕДВЕДЕВ** и др.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по образованию **Олег СМОЛИН** в своем пленарном выступлении остановился на вопросах содействия НКО в обеспечении достойного уровня жизни и благосостояния граждан РФ. В связи со стремительным ростом инфляции в следующем году, по мнению депутата, особо востребованными станут прямые формы благотворительности, например, пожертвования, организация питания, денежные субсидии.

Также, считает депутат, не менее важной проблемой остается высокая степень бюрократизации государства. Советский Союз во многом погубила именно бюрократия, этого нельзя допускать сейчас. Особенно к бюрократии чувствительна сфера образования. Учителям некогда заниматься обучением детей, так как они заняты заполнением различных бланков и форм, количество которых увеличилось

примерно в 100 раз. Нельзя не сказать и про чрезмерную активность надзорных инстанций. Олег СМОЛИН пошутил, что в нашей стране половина людей работает, а другая половина их контролирует, тем самым мешая заниматься делом и сильно снижая их продуктивность. Эту проблему надо быстро решать, а некоммерческие организации должны принимать активнейшее участие в демократизации наших законов и подзаконных актов еще на стадии их создания и принятия законодательными органами.

Отдельно выступающий остановился на вопросах организации общественного контроля, процедуры которого, по его мнению, также пытаются забюрократизировать. Олег СМОЛИН рассказал, что недавно Государственная Дума ФС РФ приняла закон об общественном контроле в социальной сфере, в соответствии с которым сначала должна собраться комиссия, которая разрабатывает правила, потом следует работа по созданию этого документа, затем необходимо провести конкурс по 44-ФЗ, который должен кто-то выиграть. И только после этого возможно приступить к общественному контролю. При этом те организации, которые в действительности осуществляют общественный контроль, зачастую остаются «за бортом», подчеркнул Олег СМОЛИН.

Тему общественного контроля, а также взаимодействия бизнеса и некоммерческих организаций в реализации социальных программ продолжил председатель Правления Союза защитников информации, член Совета директоров Объединенного национального банка **Александр БРАЖНИКОВ**, который презентовал делегатам Съезда систему микрогрантов для НКО, направленных на реализацию проектов общественного контроля.

По мнению бизнесмена, многие коммерческие структуры оказывают услуги государственным и бюджетным учреждениям, значительная часть этих услуг обеспечивает выполнение того или иного требования законодательства. Например, многие организации оказывают услуги по защите персональных данных учеников в школах, пациентов в учреждениях здравоохранения. Однако школы и больницы не до конца осознают необходимость защиты персональных данных, что приводит к их утечке и незаконному использованию в мошеннических и преступных целях, таких, как похищение детей, публикация личной информации граждан о заболеваниях и т.п.

Некоммерческие организации могут осуществлять общественный контроль защиты персональных данных в школах и больницах, мотивируя руководство этих учреждений к соблюдению Закона о защите персональных данных, и, тем самым формируя рынок для организаций, оказывающих услуги по защите персональных данных. За подобного рода сотрудничество бизнес готов платить некоммерческим организациям немалые деньги, считает Александр БРАЖНИКОВ.

В заключение своего выступления, руководитель Союза защитников информации объявил о старте Программы микрогрантов для некоммерческих организаций на реализацию мероприятий общественного контроля соблюдения 152-ФЗ «О защите персональных данных» в образовательных учреждениях и учреждениях здравоохранения. Программа будет осуществляться по всей России совместно с Российским Агентством развития информационного общества (РАРИО).

Напомним, что актуальные темы участия НКО в осуществлении общественного контроля и в реформировании общественных советов при органах исполнительной власти продолжили в разные дни Съезда: председатель Экспертного совета Общественной палаты города Москвы **Александр ШАРЛАЙ**, члены Общественной палаты города Москвы **Ольга БЕССОЛОВА**, **Александр ФРОЛОВ**, **Татьяна МИХАЙЛОВА**, ответственный секретарь Оптинского форума **Вячеслав ЛЕОНТЬЕВ**, а также руководитель Аппарата Общественной палаты города Москвы **Светлана ГЛАДКОВА**.

Советник директора Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» **Руфина ЗИНАТУЛИНА** в своем докладе отметила, что наряду со значительным повышением государственной поддержки у НКО есть огромный собственный потенциал, который может обеспечить финансовую устойчивость как самих некоммерческих организаций, так и реализуемых ими социальных проектов. Этот потенциал, по мнению докладчика, на сегодняшний день не раскрыт.

Дело в том, считает представитель руководства Фонда «Наше будущее», что некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью для достижения своих некоммерческих целей как в рамках существующей организационно-правовой формы НКО, так и создав дочерние предприятия. Использование механизмов социального предпринимательства для обеспечения собственной финансовой устойчивости и независимости от государственной и иной поддержки уже практикуют многие успешные некоммерческие организации. Такие организации являются, по сути, социальными предприятиями.

По мнению Руфины ЗИНАТУЛИНОЙ, важность социальных предприятий значительно возрастает. Они решают такие задачи, как создание дополнительных рабочих мест, в том числе и для социально незащищенных категорий граждан: инвалидов, пенсионеров и т.д. Такие предприятия, как правило, оказывают качественные социальные услуги населению, а полученную прибыль направляют на достижение своих некоммерческих целей в соответствии со своим уставом. Именно такие организации могут сформировать полноценный сектор экономики, который объединит людей не только по идеям, интересам, взглядам, но и по видам решения социальных вопросов.

Также выступающая рассказала делегатам Съезда об электронных ресурсах и программах поддержки социальных предприятий, реализуемых Фондом «Наше будущее», отдельно остановившись на Школе социального предпринимательства и Банке социальных идей.

В завершение своего выступления представитель руководства Фонда «Наше будущее» поратовала за возможность включения в Итоговую резолюцию V юбилейного Съезда НКО России специального пункта, расширяющего механизмы поддержки малых и средних предприятий в субъектах РФ – на некоммерческие организации. По мнению Руфины ЗИНАТУЛИНОЙ, это позволит значительно увеличить количество социальных предприятий, а некоммерческие организации – оформить в отдельный реальный сектор экономики.

Подробнее о проектах Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» рассказал на Съезде известный российский эксперт в сфере третьего сектора, ведущий научный сотрудник Института системного анализа, председатель Экспертного совета по распределению субсидий для НКО из бюджета города Москвы **Владимир ЯКИМЕЦ**.

Председательствующий на собрании, руководитель Общероссийского совета некоммерческих организаций **Александр АЙГИСТОВ** прокомментировал выступления и отметил, что большая проблема заключается в том, что, к сожалению, руководители некоммерческих структур – все еще плохие управленцы. Это отражается как на жизнеспособности некоммерческой организации, так и на ее проектах. Как часто мы слышим, что только что зарегистрировавшаяся организация говорит о том, что ей нужны деньги как на саму организацию: аренда офиса, зарплаты, так и на ее проекты. Это, извините меня, формула неудачников, когда главный вопрос организации: у кого попросить и сколько. А когда денег не будет, то нужно дружно на всех обидеться и всех обвинить, в первую очередь – государство. Знакомо?

Думаю, заявил Александр АЙГИСТОВ, должно быть совсем по-другому: прежде чем начинать общественную деятельность, необходимо ответить на вопрос, чем конкретно, реализуя свои проекты, ты заинтересуешь бизнес, местные органы власти и профильные фонды? Нужно быть готовым придумать такую идею, при которой будут выстраиваться очереди из желающих участвовать и сотрудничать.

Кто-то из вас, уважаемые делегаты, скажет, что это тоже лозунг. Но почему тогда есть удачные системно функционирующие некоммерческие структуры, общающиеся с бизнесом и властью на одном языке и имеющие в собственности многотысячные армии поклонников и потребителей их социальных услуг? Конечно же, ответ налицо: в этих организациях отличный управленческий менеджмент, удачная модель социального предпринимательства, а по сути – нестандартная коммерческая формула для реализации некоммерческих интересов, подчеркнул Александр АЙГИСТОВ.

Директор Магнитогорского городского благотворительного общественного фонда «Металлург» **Валентин ВЛАДИМИРЦЕВ** в своем докладе остановился на практических аспектах ведения социального предпринимательства некоммерческими организациями и оказания ими социальных услуг. Выступающий обратил внимание на то, что для того, чтобы создать соответствующий климат для развития социального предпринимательства, требуется большое желание и воля руководства региона. К примеру, в Челябинской области приняты необходимые правовые и экономические меры, стимулирующие социальную активность бизнеса и общественных организаций в реализации социальных программ. Особенно важно, по мнению докладчика, чтобы каждый исполнительный орган субъекта РФ имел свою программу поддержки некоммерческих организаций.

Руководитель фонда поделился с делегатами своим опытом ведения социальной и благотворительной деятельности и рассказал, как именно Фонду удалось выйти на такие показатели, как 443-миллионный годовой бюджет организации, доход от социального предпринимательства, оцениваемый в 21,7 миллионов рублей в год. Особенность деятельности Фонда заключается в том, что он помогает не только работникам и семьям работников Магнитогорского металлургического комбината, но и всем жителям Челябинской области. Также Валентин ВЛАДИМИРЦЕВ пригласил всех желающих приехать в Магнитогорск, посетить Фонд «Металлург» и изучить его деятельность.

Ведущий заседания – Александр АЙГИСТОВ предложил Валентину ВЛАДИМИРЦЕВУ и его Фонду при участии Магнитогорского металлургического комбината совместно с РАРИО и Общероссийским советом НКО провести в 2015 году в Магнитогорске Форум некоммерческих организаций Урала, посвященный актуальным вопросам экономики некоммерческого сектора. В случае удачного проведения мероприятия такая площадка могла бы стать всероссийской, сказал в заключение председатель Оргкомитета Съезда.

В продолжение обсуждения тематики социального предпринимательства заместитель генерального директора Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) **Анатолий ГАНИН** рассказал делегатам Съезда о механизмах организации предоставления и субсидирования социальных услуг некоммерческих организаций в субъектах РФ. Докладчик презентовал «Портал социальных услуг субъекта РФ», который включает как механизмы прозрачного и качественного оказания некоммерческими организациями социальных услуг гражданам, так и схемы контроля качества их оказания, бюджетирования поставщиков социальной пользы. Портал включает механизмы паспортизации и сертификации социальных услуг НКО, а также инновационную систему финансирования оказания услуг в рамках «целевых потребительских субсидий».

Такие субсидии позволяют гражданину самостоятельно выбрать организацию – поставщика социальной услуги, а органу власти (распорядителю субсидий) – профинансировать конкретного поставщика социальных услуг по результатам их оказания населению, пояснил эксперт.

В заключение своего выступления, Анатолий ГАНИН заявил, что РАРИО на сегодняшний день готово софинансировать внедрение Портала социальных услуг в трех субъектах РФ на условиях пилотного внедрения по результатам конкурса, который будет официально объявлен Агентством в начале 2015 года.

Подытоживая сказанное, президент Клуба инновационного развития Института философии РАН **Владимир ЛЕПСКИЙ** презентовал делегатам Съезда новые подходы к участию НКО в государственном и муниципальном управлении.

По мнению докладчика, для реализации курса, заявленного Президентом РФ **Владимиром ПУТИНЫМ**, необходимо внедрение инструментов прямой демократии, обеспечивающих непосредственное влияние некоммерческого сообщества на принимаемые решения как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Такой системой может стать организованный по порталному принципу второй контур государственно-общественного управления (первым контуром является существующая система госуправления). Главный элемент этой системы основан на инструментах прямого влияния некоммерческих организаций на принимаемые решения.

Помимо само-собой разумеющейся государственной поддержки система также должна включать в себя совокупность социальных лифтов и кадровых резервов. Только в таком случае, по мнению известного ученого, мы сможем достичь обозначенные Президентом РФ цели.

Вопросы экономики третьего сектора, а также взаимодействие НКО с отраслевыми корпорациями, малыми и средними предприятиями, банковским сектором в реализации социальных программ обсудили также: ректор Международной академии бизнеса и новых технологий **Михаил ИРОДОВ** (г. Ярославль), заведующая сектором административного права Института государства и права РАН **Илларию БАЧИЛО**, сертифицированный эксперт-тренер по менеджменту НКО **Валентина КАТАЕВА**, заместитель генерального директора Центра информационно-аналитической и правовой поддержки органов исполнительной власти и правоохранительных структур **Ольга ОМЕЛЯНСКАЯ**, генеральный директор компании Dolphins IT **Марк САЗАНСКИЙ**, первый заместитель исполнительного директора Ассоциации менеджеров России **Вадим КОВАЛЕВ**, руководитель Экспертного совета компании «Инфозащита» **Евгений ЧАНЫШЕВ**, директор программ Центра государственно-частного партнерства РАНХиГС **Людмила ИЛЬИЧЕВА** и др.

Среди праздничных мероприятий Съезда – традиционно проходящая в Большом актовом зале Российской государственной библиотеки торжественная **Церемония вручения Общественной премии за вклад в развитие и поддержку некоммерческого сектора в Российской Федерации (Общественной премии «ГОСГРАНТ 2014»)**.

Главная цель Премии – общественное признание заслуг лучших организаций-грантооператоров, неправительственных фондов, социально ответственного бизнеса, а также субъектов РФ и отдельных государственных и общественных деятелей, работающих в сфере поддержки социально значимых проектов.

Символ Премии – семикилограммовая статуэтка древнего Атланта. По легенде этот могучий титан во время войны титанов с богами держал на своих плечах Небесный свод. Атлант и сейчас является символом непоколебимой воли и силы,

готовый взять на себя ответственность, не бояться взвалить на свои плечи непосильную ношу и нести её до победного конца.

В течение месяца шло предварительное выдвижение делегатами Съезда организаций и отдельных персон, по результатам которого перечень номинантов Премии составили более 44 организации, 5 субъектов РФ и 26 персоналий. На втором этапе представители экспертного сообщества Премии – делегаты Съезда – проголосовали за своих выдвиженцев, заполнив 2 декабря на открытии V Съезда некоммерческих организаций России специальный бюллетень. В этот раз экспертами Премии выступили 448 представителей некоммерческих организаций России – делегатов юбилейного Съезда.

По результатам подсчета голосов и решением Оргкомитета статус лауреата Общественной премии ГОСГРАНТ присвоен в десяти номинациях:

– В номинации «За высокие результаты поддержки социально значимых проектов» – **Общероссийское общественное движение «Гражданское Достоинство»**

– В персональной номинации в категории «Общественным и государственным деятелям, грантооператорам» – главный редактор журнала "Государство и право", директор Центра сравнительного права НИУ ВШЭ **Алексей АВТОНОМОВ**

– В персональной номинации в категории «Общественным и государственным деятелям, грантооператорам» – экс-заместитель председателя Государственной Думы ФС РФ **Людмила ШВЕЦОВА (посмертно)**

– В номинации «за высокие результаты в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне» в категории "Субъектам Российской Федерации" – **Ненецкий автономный округ**

– В номинации «за высокие результаты в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне» в категории "Субъектам Российской Федерации" – **Омская область**

– В персональной номинации в категории «Субъектам Российской Федерации» – глава Республики Ингушетия **Юнус-бек ЕВКУРОВ**

– В персональной номинации в категории «Субъектам Российской Федерации» – вице-губернатор Оренбургской области **Олег ДИМОВ**

– В номинации «за высокие результаты в области поддержки социальных проектов» в категории «неправительственным фондам и организациям» – **Магнитогорский городской благотворительный общественный фонд «Металлург»**

– В номинации «за высокие результаты в области поддержки социальных проектов» в категории «неправительственным фондам и организациям» – **Фонд поддержки детей, находящийся в трудной жизненной ситуации**

– В номинации «за вклад в совершенствование системы государственной поддержки социально значимых проектов» в категории «некоммерческим организациям» – **Некоммерческое партнерство "Юристы за гражданское общество"**

– В номинации «за вклад в совершенствование системы государственной поддержки социально значимых проектов» в категории «некоммерческим организациям» – **Ассоциация ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск России**

– В номинации «за вклад в совершенствование системы государственной поддержки социально значимых проектов» в категории «некоммерческим организациям» – **Якутский благотворительный фонд "Харысхал" (Милосердие)**

О грантах, субсидиях, целевом финансировании третьего сектора шла речь и на проходившей в рамках Съезда **Всероссийской конференции ГОСГРАНТ 2014, посвященной совершенствованию механизмов государственной поддержки социально ориентированных проектов.** В частности, о росте количественных и качественных изменениях в системе государственной поддержки социально ориентированных НКО рассказал делегатам Съезда директор Департамента инновационного развития Министерства экономического развития РФ **Артем ШАДРИН.**

Чиновник начал свой доклад с результатов выборочного обследования Росстата и Минэкономразвития РФ, по результатам которого за последние два года количество социально ориентированных НКО выросло на 16,5% и к концу 2014 года составило 113 000. Количество работников таких НКО выросло на 40%, а численность добровольцев превышает 1 300 000 человек.

Руководитель профильного департамента в Минэкономразвития РФ выразил надежду, что к росту этих показателей имеют отношение и программы поддержки социально ориентированных НКО, реализуемые его министерством, а также субъектами РФ. Также докладчик зафиксировал значительное расширение перечня направлений деятельности социально ориентированных НКО, остановившись отдельно на поисковой и спасательной работе.

Отдельно выступающий заострил внимание на объемах государственного финансирования некоммерческого сектора. По данным Минэкономразвития РФ в 2014 году совокупный объем финансовой поддержки институтов гражданского общества в России составил около 10 млрд. рублей и будет дальше расти, констатировал **Артем ШАДРИН.**

Продолжая тему грантовой поддержки, об особенностях субсидирования правозащитных НКО рассказал на Съезде исполнительный директор Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство» **Андрей КОМАРОВ.**

В отличие от созидющего социального характера деятельности, которой занимаются преимущественное количество неправозащитных некоммерческих организаций, деятельность правозащитных НКО часто носит конфликтный характер и, как правило, конфликтовать приходится с властью. В этом плане правозащитная деятельность может носить порой и деструктивный характер. Это как хирург, вырезающий больную плоть: инициирование уголовных преследований, судебных процессов, увольнение чиновников, мобилизация людей вокруг определенной проблемы и т.д. А вдруг перегнули палку? Вдруг можно было обойтись терапией: переговорами, собраниями, дискуссиями? Многие правозащитные деятели увлекаются. «Пусть рухнет мир, но – да свершится правосудие!». Кому же нужно будет правосудие, когда мир рухнет?

Когда юридические инструменты защиты прав исчерпываются, некоторые правозащитные НКО прибегают к различным «акциям», митингам и так далее. А некоторые даже не используют все доступные законом юридические инструменты, для них главное создать шум вокруг проблемы, а не решить ее! Поэтому, чтобы правозащитная деятельность не переросла в политическую, а тем более в антигосударственную деятельность, всегда надо помнить конечную цель: заниматься восстановлением нарушенных прав всеми законными неполитическими способами.

Андрей КОМАРОВ также подчеркнул, что единственный государственный источник финансирования у правозащитных организаций – это федеральные гранты Президента России. Президент стоит над всеми ветвями власти и, как гарант Конституции, как никто другой заинтересован в контроле над этими ветвями власти в соблюдении прав человека и гражданина. Президентские гранты на правозащитные проекты – это действенный инструмент контроля и обратной связи с народом, с избирателями.

При этом, констатировал докладчик, важно отличать правозащитную деятельность от политической, не переходить тонкую грань, когда правозащитная деятельность уже перетекает в политическую деятельность. Нельзя маскировать политическую деятельность под общественно-правозащитную. Важно также отличать правозащитную деятельность от чисто юридической. Нельзя также допускать, чтобы правозащитные организации превращались в бесплатные юридические консультации с низким качеством оказания услуг. Важно отличать правозащитную деятельность и от социальной или благотворительной деятельности. Хотя иногда они переплетаются: прежде чем оказать правовую помощь, к примеру, бомжу, его надо отмыть, накормить, одеть... Но главным стержнем в проекте должна быть именно правозащитная составляющая.

К сожалению, в России сегмент правозащитной деятельности среди НКО сейчас заполнен крайне скудно. Лидируют, в силу определенных исторических причин, правозащитные НКО, возвращенные в основном на западные гранты. Но мы все хотим, чтобы по всей стране рождались и развивались новые эффективные правозащитные организации.

В заключение своего выступления правозащитник сообщил, что в рамках выполнения требований Президента РФ о прозрачности на сайте «Гражданского достоинства» можно ознакомиться с любым поддержанным проектом, его календарным планом, узнать текущие новости по проекту и результаты работы по проекту. Мы стремимся к тому, чтобы любой человек, права которого были нарушены в любом уголке нашей страны, мог зайти на наш сайт и, в зависимости от своего региона и своей проблемы, подобрать правозащитную НКО, которая оказала бы ему необходимую помощь по восстановлению нарушенных прав.

Обобщая проблематику совершенствования государственной поддержки социально ориентированных НКО, председатель Оргкомитета Съезда, председатель Президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций, руководитель Российского Агентства развития информационного общества **Александр АЙГИСТОВ** констатировал, что помимо финансовой поддержки российские НКО нуждаются и в других формах помощи властей.

Первое – информационная поддержка.

Все мы прекрасно знаем, сообщил докладчик, что даже по указанию административных органов частенько местная и региональная пресса с большим трудом, так сказать, со скрипом, с претензиями и напряжениями публикует информацию о благотворительных и других общественных проектах, анонсирует наши социальные мероприятия. Почему? Ответ простой. В них, как правило, нет жареных фактов, скандалов и происшествий, сплетен и разоблачений.

Полный блеф, что российской массовой аудитории не нужна положительная, духовно-нравственная и другая социальная информация. Просто за это никто не платит. А если мы говорим о большой государственной воспитательной работе, это вообще должно быть поставлено во главу угла!

Делегаты Съезда уже предлагали внедрить особые налоговые послабления для СМИ, публикующих информацию о деятельности социально ориентированных НКО. Кроме того, необходимо внедрить обязанность СМИ публиковать определенный процент информации такого толка, причем в рекламное время. Отдал, условно, 5 - 10% рекламного времени – вычти из налогов определенную сумму. Такие налоговые льготы гораздо проще установить на уровне региона, муниципалитета. И СМИ будет хорошо, и решим проблему отсутствия информационной поддержки некоммерческих организаций.

Второе – имущественная поддержка.

Сколько бы мы не говорили об этом, процент имущественной поддержки, кстати, четко оговоренный в законе, ничтожно мал. Здесь немного лучше обстоят дела в регионах, малых населенных пунктах. Но неприемлемая и нерешаемая ситуация сложилась в Москве, других городах с многомиллионным населением. Нерешаемая, потому что на взгляд имущественных департаментов это – не первостепенная задача и помещений ничтожно мало, на всех все-равно не хватит. А ведь этот вид помощи может успешно заменить денежную поддержку.

Хочу напомнить, подчеркнул Александр АЙГИСТОВ, что на наших Съездах неоднократно предлагалось на федеральном и на местном уровне организовывать имущественные аукционы для НКО. К примеру, первый год НКО по конкурсу получает помещение бесплатно, а затем, со второго по третий год – арендная плата понемногу растет и превращается к четвертому году уже в рыночную. А ежегодная контрольная комиссия, состоящая из представителей местных общественных палат, органов власти и НКО могла бы давать оценку результативности работы некоммерческих организаций, находящихся на такой бесплатной или на льготной аренде.

Кроме того, считает Александр АЙГИСТОВ, что в каждом, без исключения, субъекте федерации должен быть построен, создан «Дом некоммерческих организаций», где главным направлением должен стать инновационный инкубатор социально полезных услуг и проектов. Проще говоря, в этом доме должны находиться не менее 30-50 кабинетов для работы представителей НКО, 10-15 аудиторий для проведения социальных мероприятий, большая объединенная бухгалтерия, помогающая НКО встать на ноги или решать сложные вопросы, кадровая и юридическая служба, сертифицированные специалисты по участию НКО в госзаказе, социальным услугам и др. Именно в такие дома должны превратиться наши передовые ресурсные центры в субъектах РФ. И если мы часть денег господдержки перенаправим на это, то пользы будет гораздо больше, а затрат в конечном счете меньше, выхлоп – колоссальный! Появляются, кстати, гораздо большие возможности даже для недавно зарегистрировавшихся организаций.

Мы знаем яркие примеры ресурсных центров в Сибири, в центральной части России, на Дальнем Востоке, отметил председатель Оргкомитета Съезда. Обязательно, если вы это поддержите, уважаемые делегаты, мы сделаем от Съезда предложения первым лицам субъектов РФ по реформированию этих ресурсных центров в Дома некоммерческих организаций.

Теперь третье – по поводу организационно-технической поддержки.

Руководство региона само должно заинтересовывать бизнес открывать двери для НКО, оно должно создать такие необходимые и достаточные условия для местных предпринимателей, культурных, образовательных и других учреждений, при которых они сами четко понимают все свои дивиденды при предоставлении НКО собственных помещений, организации питания на мероприятиях, другой профильной помощи, уверен Александр АЙГИСТОВ.

Вот ведь как, на мой взгляд, должен рассуждать руководитель учреждения или бизнесмен: Если я дам НКО провести, к примеру, 30 мероприятий в год, то у меня появятся конкретные преференции у местной администрации, в том числе, и связанные с местным бюджетом. Или бизнес-структура поддержала 30 социальных мероприятий деньгами или подарками, также получила преференции у государства в выполнении определенных заказов. Причем правила должны быть четкие, понятные и единые для всех.

Вся эта деятельность, утверждает Александр АЙГИСТОВ, должна безоговорочно освещаться на портале органа власти. Это и есть реальное взаимодействие власти и общества, а не как порой бывает – лозунговая болтовня собранной вместе общественности, от которой никому ни холодно, ни жарко, одним стыдно, а другим обидно, потому что они не понимают, почему их для чего-то используют, и возникает вопрос: за кого и для чего они когда-то голосовали.

И последнее, четвертое - образовательная поддержка.

Безусловно, нашим организациям нужно в профессиональном смысле учиться, учиться и еще раз – учиться. И государство тоже должно выстроить новую систему обучения, чтобы в будущем профессионал от третьего сектора мог бы посоревноваться с успешными топ-менеджерами крупных компаний. То есть, еще раз скажу, по сути, необходима перестройка всей образовательной системы для представителей некоммерческих организаций.

Конечно, российские ВУЗы уже стали готовить таких специалистов, но что-то пока революционных преобразований не видно, а образовательная программа, как правило, выстроена по надуманным лекалам. Да и преподаватели – кто? Они что, успешные профессионалы НКО, добившиеся как финансовых, так и общественно-политических результатов? В этом тоже – серьезный вопрос.

В заключение своего комментария, Александр АЙГИСТОВ подчеркнул, что некоммерческие организации по своим управленческим компетенциям и образовательному уровню находятся только в начале пути, но если все модели, о которых мы говорим на Съезде, не применять в жизни, пока еще все-таки слабые нити, связывающие власть и гражданское общество, могут так и не превратиться в толстые канаты и в неразвязываемые узлы!

Поддерживая и анализируя позицию председателя Президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций, связанную с нехваткой квалифицированных кадров в НКО, делегаты Съезда пришли к выводу о необходимости создания отечественной грантовой программы, направленной на повышение квалификации работников некоммерческой сферы.

В обсуждении вопросов государственной поддержки некоммерческого сектора и проблем социального проектирования приняли участие: вице-президент Союза конституционалистов, председатель Совета Ассоциации политических экспертов и консультантов **Алексей КУЗЬМИН**, главный редактор журнала «Государство и право», директор Центра сравнительного права факультета права НИУ ВШЭ, личный представитель председателя ОБСЕ **Алексей АВТОНОМОВ**, доцент Дуального университета Баден-Вюрттенберга, заместитель председателя Правления Общества ИКаРус – Межкультурная коммуникация и русский язык (ФРГ) **Екатерина КУДРЯВЦЕВА** (пленарный интерактивный семинар по российским и международным грантам), главный научный сотрудник Института социологии РАН **Ирина ГАВРИЛОВА**, директор Музея истории кадетства **Николай АНТИПОВ**, директор Института общественного служения **Олег РЕШЕТНИКОВ**, вице-президент Национальной ассоциации благотворительных организаций **Нодари ХАНАНАШВИЛИ**

(пленарный интерактивный семинар по социальному проектированию), член Общественной палаты РФ **Виктор ЗАБОЛОЦКИЙ** (г. Ханты-Мансийск) и др.

Также, высказывая мнения у Открытой трибуны Съезда, делегаты еще раз обратили внимание на фактическое отсутствие обратной связи между грантооператором и грантозаявителем. В частности, было неоднократно зафиксировано, что комиссии по распределению грантов в спорных вопросах самостоятельно принимают решение о снижении суммы или отказе НКО в получении субсидии, не задав при этом уточняющие вопросы самой некоммерческой организации. Предлагается по результатам проведения второго этапа конкурса определять перечень проектов, по которым планируется снижение суммы, и вызывать грантозаявителей для ответов на вопросы членов комиссии. Данная мера, по мнению делегатов, позволит уменьшить непонимание со стороны НКО, вызванную этим агрессией, а также обеспечить открытость работы грантовых комиссий и существенно снизить количество ошибочно принятых решений.

На Съезде вновь звучали предложения внести изменения в подходы к разработке критериев оценки грантовых заявок. По мнению делегатов, в настоящее время критерии, по которым оцениваются грантовые проекты, являются недостаточно четкими и не могут комплексно охарактеризовать социально значимый проект. В связи с этим, предлагается расширить направления для оценки проектов такими позициями, как проработанность вопроса обеспечения финансовой устойчивости проекта по окончании срока грантовой поддержки (будущая самоокупаемость социально значимого проекта), тиражируемость и распространение опыта по реализации проекта среди других некоммерческих организаций.

Делегаты крайне обеспокоены также тем фактом, что до сих пор в соответствии с конкурсными регламентами грантозаявители не имеют возможности получить информацию грантооператора о том, почему их проект не прошел конкурс. Из-за отсутствия подобной информации некоммерческие организации не могут качественно улучшить свои проекты. В связи с этим делегаты рекомендуют грантооператорам предусмотреть рассылку писем некоммерческим организациям, подавшим проект на конкурс и не получившим субсидию, с разъяснением того, по каким причинам их проект не получил грант, а также содержащих рекомендации по совершенствованию проекта. Очевидно, данная мера повысит нагрузку на грантооператоров, поэтому делегаты рекомендуют в будущем увеличить объем средств, выделяемых на деятельность организаторов конкурсов и привлеченных экспертов.

Делегаты констатировали, что грантооператоры, по сути, держат круговую оборону по вопросу обратной связи, обосновывая ее отсутствие дополнительным непосильным трудом экспертов, дополнительным финансированием работ, связанных с рецензией на проект, а также тем, что государственная поддержка «есть манна небесная», государство само выбирает грантополучателей и не обязано ни перед кем отчитываться.

Однако, подавляющее большинство делегатов утверждает, что такая позиция грантооператоров – это негосударственный подход, т.к. при этом уровень профессиональных компетенций у НКО-грантозаявителя останется тем же, а эксперту нужно будет снова читать те же непрошедшие заявки, подаваемые НКО на следующий, а потом на следующий и вновь на следующий год...

Делегаты – представители субъектов РФ, как и в прошлый год, повторно предложили рассмотреть вопрос о проведении конкурсов на предоставление грантов, распределив сумму финансирования по федеральным округам с учетом количества жителей и активно действующих НКО.

В рамках V Съезда некоммерческих организаций России также состоялся **Третий Всероссийский форум «Инфо=ОБЩЕСТВО 2014: информационные технологии и инструменты электронной демократии – некоммерческому сектору страны».**

Проблематика Форума была связана с вопросами реализации государственной политики в сфере развития информационного общества и государственной социальной политики, увеличения социального эффекта от «электронного правительства», обеспечения национальной информационной безопасности, взаимодействия граждан и власти с помощью информационно-коммуникационных технологий и инструментов электронной демократии.

С докладами на пленарном заседании Форума выступили: начальник отдела электронного правительства Департамента информационных технологий и связи Правительства РФ **Сергей СЕДОЙКИН**, советник министра связи и массовых коммуникаций РФ **Дмитрий САТИН**, руководитель Дирекции по информационным технологиям Аналитического центра при Правительстве РФ **Алексей ХРОМОВ**, председатель Союза защитников информации **Александр БРАЖНИКОВ**, министр информационных технологий и связи Хабаровского края **Павел УВАРОВ**, генеральный директор Центра исследования безопасности информационных технологий **Олег ИВАНОВ**, директор Департамента информатизации Тюменской области **Александр АЛБЫЧЕВ**, председатель Правления Фонда содействия развитию технологий и инфраструктуры сети Интернет **Дмитрий БУРКОВ**, генеральный директор компании «Импульс ИВЦ» **Евгений НОВАК**, директор Департамента информатизации и связи Ярославской области **Эдуард ЛЫСЕНКО**, директор по развитию Национального инновационного центра **Владимир ЗЫКОВ**, руководитель проекта «Открытые данные» Департамента информационных технологий Правительства Москвы **Иван ФОСТ** и др.

Мероприятие завершилось торжественным вручением специальных дипломов **«За вклад в развитие информационного общества в Российской Федерации»** лучшим руководителям профильных структур в российских регионах, добившихся выдающихся результатов по привлечению некоммерческого сектора и граждан к активной жизни в информационном обществе, их профессиональному присутствию в электронном пространстве, пользованию государственными электронными услугами и сервисами электронной демократии, массовому обучению компьютерной и медиа-грамотности и интернет-коммуникациям.

Высоких наград в 2014 году удостоены: заместитель председателя Правительства Республики Северная Осетия – Алания **Леонид КЕСЕЛЬБРЕНЕР**, директор Департамента информатизации Тюменской области **Александр АЛБЫЧЕВ**, главный научный сотрудник Института социально-экономических проблем народонаселения РАН **Ольга ВЕРШИНСКАЯ**, директор Департамента информатизации и связи Ярославской области **Эдуард ЛЫСЕНКО**, экс-глава Департамента информационных технологий и связи Кировской области **Алексей ФЕДОРОВ**, министр информационных технологий и связи Хабаровского края **Павел УВАРОВ**.

В рамках Съезда Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов также наградило пять передовых субъектов РФ в сфере повышения компьютерной грамотности населения, реализующих, поддержанный АСИ, проект Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) – «Тимуровцы информационного общества».

Почетных дипломов удостоены пять регионов России: **Омская область, Ярославская область, Тюменская область, Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край.**

Дипломы Агентства стратегических инициатив вручила представителям высшего руководства награжденных субъектов РФ руководитель департамента поддержки проектов направления «Социальные проекты» АСИ **Надежда СМЕРНОВА**. Представитель руководства АСИ сообщила, что еще в 2012 году Агентством было принято решение о поддержке проекта Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) – Всероссийское детско-юношеское и молодежное тимуровское движение по направлению «Тимуровцы информационного общества». АСИ на протяжении двух лет оказывало поддержку в тиражировании и распространении опыта проекта на территории отдельных субъектов РФ. В 2015 году проект «Тимуровцы информационного общества» планируется вынести на рассмотрение в рамках заседания Наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив, председателем которого является Президент РФ **Владимир ПУТИН**.

В торжественной церемонии также приняли участие: руководитель Администрации президента и правительства Республики Саха (Якутия) **Юрий КУПРИЯНОВ**, начальник Главного управления информационных технологий и связи **Ольга ИЛЮТИКОВА**, полномочный представитель Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) в Сибирском федеральном округе **Ольга КРЫММ**, полномочный представитель Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) в Республике Саха (Якутия) **Джемма КИПРИЯНОВА** и др.

В рамках Съезда также состоялось награждение победителей Международного конкурса «ВиртуалиЯ», организованного при поддержке Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) и Общероссийского совета некоммерческих организаций, в рамках которого дети из 50 стран со всех континентов присылали свои рисунки на тему, какой они хотят видеть Россию и «русский мир» в глобальном информационном поле (сети Интернет). На награждение прибыли победители из Великобритании, Украины, ФРГ, Белоруссии и других стран.

Кульминацией конгрессной части Съезда стало расширенное заседание президиума **Общероссийского совета некоммерческих организаций** (Совета Съезда).

На заседании были обсуждены организационные вопросы работы Совета, избраны новые члены Президиума Совета, а также назначены полномочные представители в некоторых субъектах РФ, делегированы особые полномочия по назначению и досрочному прекращению полномочий полномочных представителей Совета – председателю президиума Совета. Дополнительно были рассмотрены вопросы совершенствования механизмов государственной поддержки некоммерческих организаций, были сделаны предложения в Итоговую резолюцию Съезда.

Напомним, что Общероссийский совет некоммерческих организаций создан в 2012 году по инициативе делегатов III Съезда некоммерческих организаций России, как общественный орган, постоянно действующий между ежегодными Съездами некоммерческих организаций России. Совет включает в себя президиум и бюро президиума. Члены президиума Совета являются полномочными представителями (по одному в каждом субъекте РФ) и представителями Совета в субъектах РФ. Членами Совета являются делегаты (персоналии и организации) Съездов некоммерческих организаций России всех созывов.

Основная задача Совета – ведение через членов президиума Совета – полномочных представителей Совета и представителей Совета в субъектах РФ и на федеральном уровне постоянной работы по выполнению итоговых резолюций ежегодных Съездов некоммерческих организаций России. Каждый член президиума Совета, являющийся полномочным представителем Совета в субъекте РФ, обязан

информировать руководство региона о консолидированной позиции делегатов Съезда по основным вопросам социально-экономического развития, а также об основных трендах некоммерческого сектора; осуществлять представительские функции и организационно-техническое содействие в выполнении итоговой резолюции Съезда в своем субъекте РФ, проводить соответствующие мероприятия.

По завершении расширенного заседания президиума Совета для иногородних делегатов Съезда состоялась трехчасовая автобусная экскурсия по историческим местам столицы России, организованной Благотворительным фондом «Мир-Детям» и проведенной его руководителем – **Софьей САВЕЛОВОЙ**.

Среди мероприятий Съезда были запланированы и успешно организованы различные дискуссионные площадки на ключевые темы деятельности НКО. Состоялись **круглые столы по организации общественного контроля, эффективности выполнения грантовых программ и проектов, реформирования общественных советов при органах власти, а также взаимодействия власти и общества в целях противодействия коррупции.**

Делегаты Съезда также приняли активное участие в образовательных семинарах и мастер-классах по вопросам участия НКО в государственных закупках, методам и формам нефинансовой поддержки НКО, основам социального маркетинга, социальному предпринимательству, контролю качества оказания социальных услуг НКО, информационным технологиям для некоммерческого сектора, по спонсорству и краудфандингу.

Финальным аккордом съездовских мероприятий стало посещение активистами и партнерами Съезда Государственного академического Большого театра России (ГАБТ России) и участие делегации Съезда в презентации общественно-патриотического и просветительского проекта "МЫ РОДОМ ИЗ РОССИИ", которая завершилась праздничным концертом мастеров национального и классического искусства Российской Федерации.

Организационный комитет Съезда выражает благодарность за помощь и поддержку в подготовке и проведении мероприятий Фонду региональных социальных программ «Наше будущее», Российской государственной библиотеке, Союзу защитников информации, Лаборатории Касперского, Региональному сетевому информационному центру RU-CENTER, университетам: МЭСИ, МГГУ им. М.А. Шолохова, Общественному совету информационного развития «Росинформразвитие», Общественной палате города Москвы, Оренбургской региональной национально-культурной чувашской автономии, компании «Инфозащита», компании «Импульс-ИВЦ», компании Dolphins-IT, Национальному инновационному центру, Центру исследования безопасности информационных технологий, Якутскому благотворительному фонду «Харысхал» (Милосердие), Центру духовного развития, Группе компаний «Информ Девелопмент».

Особая признательность информационным партнёрам Съезда – Российской газете, Независимой газете, Известиям, Парламентской газете, РИА «ФедералПресс», телеканалам: Россия, Россия 24, НТВ, РЕН ТВ, Просвещение, Дождь.

Планируется, что Итоговая резолюция Съезда будет утверждена делегатами не позднее конца января 2015 года, пройдя обязательное предварительное обсуждение в онлайн режиме.

Следующий, **VI Съезд некоммерческих организаций России** предварительно запланирован на 1-4 декабря 2015 года, причем 30 ноября по предложению делегатов Съезда может стать «предварительным» клубным днем, когда представители разных

регионов РФ расскажут друг другу о своих проектах, поделятся опытом и найдут единомышленников.